JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI KÖZGYŰLÉS
ELNÖKE

Előterjesztés

a Vármegyei Közgyűlésnek

a „Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Integrált Területi Program 5.0 változat 2021-2027" című dokumentum elfogadásáról

I.
Előzmények

A **2021-2027-es Európai Uniós programozási időszak** tervezési folyamatának legfontosabb feladata volt területi szinten a megyei területfejlesztési koncepció felülvizsgálata és módosítása, valamint a területfejlesztési program megújítása.

Ennek megfelelően a Megyei Közgyűlés az alábbi döntéseket hozta meg:

- 10/2021. (III.30.) sz. határozat „A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Területfejlesztési Koncepció és Program **Területi Hatásvizsgálata** 2021-2027" című dokumentum elfogadásáról,
- 11/2021. (III.30.) sz. határozat a „JNSZM 2030 Jász-Nagykun-Szolnok Megyei **Területfejlesztési Koncepció** 2021-2030" című dokumentum elfogadásáról,
- 12/2021. (III.30.) sz. határozat a „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei **Területfejlesztési Program** 2021-2027" című dokumentum elfogadásáról

Fenti dokumentumokra alapozva került kidolgozásra a 2021-2027-es programozási időszak Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (**TOP_PLUSZ**) Jász-Nagykun-Szolnok vármegyére dedikált **88,752 milliárd forint** összegű kerete felhasználását szabályozó „Jász-Nagykun-Szolnok Megyei **Előzetes Integrált Területi Program 1.0 változat** 2021-2027" (ITP) című dokumentum, amelyet a Megyei Közgyűlés a **33/2021. (VI.30.)** sz. határozatával fogadott el.
A Kormány az **1658/2021. (IX.24.) Korm.határozat**ával döntött a Megyei Előzetes Integrált Területi Programunk (ITP) jóváhagyásáról, amely rögzíti

- a fejlesztési terület 78 településére dedikált 7 éves 88,752 milliárd forint összegű fejlesztési keretet,
- a forrásfelhasználási módokat,
- a települési térkategóriákat és a települések tipizálását,
- a fejlesztési forrásokért cserébe elvárt eredményességmérési mutatókat, indikátorokat.

A fentiekre alapozva a Pénzügyminisztérium Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatósága meghirdette a TOP_PLUSZ vármegyei keretére az első pályázati felhívásokat.

II.
„Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Integrált Területi Program 2.0 változat 2021-2027"

A Pénzügyminisztérium Európai Uniós Források Felhasználásáért Felelős Államtitkára a 2022. február 22-én kelt, PM/2872/2022. sz. levelében értesítette a Vármegyei Önkormányzatot arról, hogy a Kormány 2021. december 30-án hivatalosan is benyújtotta a 2021-2027 időszakra szóló Partnerségi Megállapodás tervezetét az Európai Bizottsághoz, így az egyes operatív programok keretszámai véglegesnek tekinthetők. A TOP_PLUSZ keretösszege az előzetes ITP-ékhez kiadott indikatív főösszeghez képest növekedett. Ez a növekmény kizárólag a TOP_PLUSZ megyékre jutó keretösszegét emelte meg.

A TOP_PLUSZ Jász-Nagykun-Szolnok vármegye 78 településére dedikált 7 éves megyei keretét 88,752 milliárd forintról **97,347 milliárd forintra emelték meg**, amelyről a Kormány a 2021-2027 időszakra vonatkozó Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz pénzügyi keretének területi felosztásáról szóló **1086/2022. (II.23.) Korm.határozatával** döntött.

A megemelt keretösszeg miatt van szükség a Megyei Előzetes Integrált Területi Programunk (ITP) módosítására.

A Pénzügyminisztérium – **Irányító Hatóság** – a 2022. február 28-ai elektronikus levelében adott **iránymutatása szerint** a hatályos ITP szöveges részében és Excel táblázataiban az **alábbiak átvezetése történhet meg**, összhangban a Partnerségi Megállapodásban foglaltakkal:

- 1. prioritáson (Versenyképes megye) belül
  - az „1.1.2 4 és 5 számjegyű utak (Magyar Közút)" intézkedés kerete megemelésre került,
  - módosult az „1.1.3 Helyi és térségi turizmusfejlesztés" és az „1.2.1 Élhető települések" intézkedések kerete,
  - **új intézkedés** lesz az „1.1.4 Aktív turizmus fejlesztése",

- 2. prioritáson (Klímabarát megye) belül a „2.1.1. Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése és energiaközösségek" intézkedés keretösszege módosult,

- 3. prioritáson (Gondoskodó megye) belül
  - a „3.1.1 Megyei foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések" intézkedés kerete változott *(a Megyei Közgyűlés a 3/2022. (I.14.) sz. határozatával döntött a Megyei Önkormányzat támogatási kérelmének benyújtásáról és a megítélt 3.891.999.997,- Ft összegű támogatásra vonatkozó támogatási szerződés aláírása már megtörtént)*,
  - a „3.1.3 Helyi humán fejlesztések" és a „3.3.1 Gyermeknevelést támogató infrastruktúra fejlesztése" (bölcsőde, óvoda) intézkedések kerete módosult,
  - **új intézkedés** lesz a „3.3.4 Köznevelési infrastruktúra fejlesztése",

- a megemelt keretösszeggel összhangban az elvárt eredményességmérési mutatók – indikátorok – módosulnak,

- a megyei területi kiválasztási kritériumok (TKR) tábla kiegészül a két új intézkedéssel, de a megyei TKR kritériumok (értékelési/pontozási szempontok) nem változnak.

2022. december 22-én az Európai Bizottság C(20222)10008 számú határozatával elfogadta a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Pluszt. A program még 2020. decemberében indult az egyes intézkedésekhez kapcsolódó pályázati felhívások folyamatos megnyitásával.

Az Unióval folytatott bizottsági tárgyalások során számos olyan változás került rögzítésre, amely befolyásolja a közgyűlés által elfogadott „Előzetes" ITP tartalmát és végrehajtását:

• A TOP_PLUSZ 1.1 intézkedésből önálló prioritás jött létre TOP_PLUSZ 6. prioritási tengelyként. A prioritások új megnevezése: 1. prioritás Élhető vármegye; 6. prioritás: Versenyképes vármegye. A fenntartható város (vármegyénkben Szolnok Megyei Jogú Város és térsége) esetében ugyanezek a tevékenységek is átkerültek az 1. prioritásból (1.3.2: fenntartható városfejlesztés) a 6. prioritásba önálló intézkedésként (6.2.1: fenntartható versenyképes városfejlesztés).

• A vármegyékre jutó indikatív forráskeretnek legalább 65%-át a legkevésbé fejlett négy régióban szükséges felhasználni.

• A vármegyékre jutó indikatív forráskeret legalább 10%-át a komplex programmal fejlesztendő járásokban (36 LHH járás) szükséges felhasználni.

• A 4 és 5 számjegyű, állami tulajdonban lévő közutak fejlesztésére a TOP_PLUSZ 1. és 6. prioritások együttes keretösszegének legfeljebb 15%-a fordítható elsősorban a 290/2014. (XI.26.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett járásokban megvalósuló fejlesztésekre, kiemelt figyelemmel a 36 komplex programmal fejlesztendő járásra.

• Energetikai feltételrendszer:
  - Vissza nem térítendő támogatás (VNT) tervezett a 290/2014. (XI.26.) Korm. rendelet szerinti kedvezményezett járásokban, valamint az 5000 fő alatti településeken megvalósuló fejlesztések esetében.
  - Az ország többi területén megvalósuló fejlesztések esetén kombinált (hitel+VNT) támogatás tervezett. Az eszköz alkalmazásának közgazdasági indoka a támogatott tevékenységek részbeni megtérülő jellege.

• A TOP_PLUSZ az alap- és középfokú köznevelési intézmények, illetve kollégiumok fejlesztésére tervezett források legalább 90%-át az állami intézmények támogatására fordítja. Magán oktatási intézményeket nem támogat.

• A program a 36 komplex programmal fejlesztendő járás területén megvalósuló beruházások támogatására fordítja a helyi egészségügyi és szociális infrastruktúra fejlesztésére tervezett, TOP_PLUSZ keretösszeg legalább 15%-át.

• Szociális városrehabilitáció célú projektekben alapvető elvárás lett a deszegregáció megvalósítása. A program keretében a szegregált területen élő hátrányos helyzetű lakosok egy része a város integrált területére kell költözzön, ezzel csökkentve a meglévő szegregátum, veszélyeztetett terület méretét, lakos- és lakásszámát. Ezzel párhuzamosan pilot jelleggel egy új intézkedés is beépítésre került 1.2.4 Szegregált városi területekről integrált területekre költözés támogatása (PILOT) címen.

• Klímatudatosság, éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás címen új felhívás került beépítésre, melynek elsődleges célja a környezet- és klímatudatosságot növelő szemléletformáló akciók, beleértve a települések számára szóló képzéseket a körforgásos gazdaságra, a hulladékképződés csökkentésre, hulladékhasznosításra, közlekedési szemléletformálásra vonatkozóan.

Annak érdekében, hogy biztosítottá váljon a TOP_PLUSZ-ban rögzített elvárások és feltételek teljesülése és az ITP-k összhangba kerüljenek az elfogadott program szövegével, illetve az eddig meg nem jelent felhívások mielőbb megjelenhessenek, továbbá a TOP_PLUSZ konstrukciók vonatkozásában történt módosítások eredményeként és a 2022. évi támogatói döntéseket is figyelembe véve a vármegyei ITP-k módosítására volt szükség.

Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Integrált Területi Programjának (2021-2027) 1.0 verziójához képest összefoglalólag az alábbi változások átvezetése valósult meg:

- Névváltozások átvezetése (a teljes dokumentumban a megyei önkormányzatot érintő vármegyei névváltozás átvezetésre került).

- A 6. számú prioritás (Versenyképes vármegye) beemelésre került, amely a korábbi 1. prioritás 1.1 intézkedésre tervezett felhívásokat (és allokált forrásait) tartalmazza, ennek következtében a már megjelent felhívások (gazdaságfejlesztés, turizmus, 4-5 számjegyű útfejlesztés) kódszáma is változik.

- A minél nagyobb mértékű forráslekötés érdekében, illetve az Irányító Hatóság vezetőjének döntéseit lekövetendő forrásátcsoportosítások kerültek átvezetésre egyes forrásfelhasználási módok, illetve intézkedések között.

- Az újonnan beépült felhívások beemelésére és forrásbiztosítására tett intézkedések bemutatásra kerültek,

- Az elfogadott Operatív Program jelentősen több indikátort tartalmaz, így az ITP 1.0 verziójába az Irányító Hatóság által Jász-Nagykun-Szolnok vármegyére vonatkozóan megállapított indikátorok kerültek beépítésre.

A vármegyei Integrált Területi Programot Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Közgyűlése a 11/2023. (IV. 03.) számú határozatával fogadta el.

A vármegyei Integrált Területi Program 2.0-ás verziója módosításának indokai az alábbiak:

1. Az előző módosítás óta IH által engedélyezett területi igények átvezetése – kiemelten az egyes többletforrásigények támogatása miatt vagy egyéb forrásbeli/térkategóriai átcsoportosítások kezdeményezése jövőbeni fejlesztési igények kapcsán.

2. A 2. prioritáson betervezett új kombinált felhívások bevezetése,

3. Szolnok Megyei Jogú Város és térsége indikátorvállalásainak ITP szerinti rögzítése,

4. A TOP Plusz Monitoring Bizottság (TOP Plusz MB) által elfogadott kiválasztási kritériumok beillesztése

5. ESZA/ERFA források átcsoportosítása Tolna Vármegye fejlesztési forrásigényével párhuzamosan.

A vármegyék a teljes tervezési, végrehajtási és monitoring feladatot a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Irányító Hatósággal (továbbiakban: IH) szoros együttműködésben végzik.

Az ITP 3.0 változatát a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Közgyűlés a 22/2024 (V.24.) határozatával fogadta el.

A vármegyei Integrált Területi Program 3.0-ás verziója módosításának indokai az alábbiak:

Az Európai Parlament és Tanács 2021/1060 RENDELET (CPR) 24. cikk (5) bekezdése alapján lehetőség nyílt prioritások közötti forrásátcsoportosításra a Monitoring Bizottság jóváhagyása mellett. Az átcsoportosítás összege a prioritás kezdeti allokációjának legfeljebb 8 %-a lehet, amely összességében nem haladhatja meg a program költségvetésének 4 %-át.

Az átcsoportosítások és az ahhoz kapcsolódó változások nem tekintendők jelentősnek, és nem tesznek szükségessé programmódosítás jóváhagyására vonatkozó bizottsági határozatot.

Az Irányító Hatóság 2024. júliusban felmérte a vármegyék és a fenntartható városfejlesztési eszközbe tartozó városok (FVS) átcsoportosítási igényeit, figyelembe véve, hogy kizárólag régiókategórián és alapon belül kerülhet sor módosításra. 19 vármegyéből 14, 42 FVS város közül 22 település jelzett átcsoportosítási igényt. A beérkezett igényeket az Irányító Hatóság ellenőrizte, összesítette és elkészítette a TOP Plusz 1. számú módosítását.

Az átcsoportosítás a TOP Plusz 1., 2., 3. (ERFA) és 6. prioritások keretösszegét és a kapcsolódó indikátorokat érinti. A TOP Plusz 3. (ESZA+), 4. (ERFA) és 5. (ESZA+) prioritások nem kerülnek módosításra. Az átcsoportosítás engedélyezésével nem változnak az 1086/2022. (II. 23.) Korm. határozatban rögzített vármegyei keretösszegek, az átcsoportosítások kizárólag az egyes területi szereplők saját keretén belül, a részükre allokált prioritási források között történik.

A TOP Plusz 1. számú módosítását a TOP Plusz Monitoring Bizottság 2024. október 17-én elfogadta.

Az átcsoportosított forráskeret minél előbbi felhasználásához szükség van a vármegyei integrált területi programok (ITP), és a kapcsolódó TOP Plusz városfejlesztési programtervek (TVP) módosítására. 2024. augusztus 01-től az Irányító Hatósági feladatokat a Nemzeti Fejlesztési Központ látja el. Vármegyénk esetében az alábbi átcsoportosításokat kezdeményezte Szolnok Megyei Jogú Város és térsége (FVS):

Felhívás	*Forrásfelhasználási mód / FVS település megnevezése*	*Forrásátcsoportosítás összege (+/-) (Ft)*
TOP Plusz-2.1.6-23 Fenntartható energiahatékonyság (kombinált)	*Szolnok és térsége*	*- 1 330 000 000*
TOP Plusz-2.1.2-21 Fenntartható energiahatékonyság	*Szolnok és térsége*	*- 312 944 785*
TOP Plusz-3.4.1-23 Fenntartható humán infrastruktúra	*Szolnok és térsége*	*+ 1 450 000 000*
TOP Plusz-1.3.2-23 Fenntartható városfejlesztés	*Szolnok és térsége*	*+ 192 944 785*

A vármegyei önkormányzat 2024. év júliusában és szeptemberében kezdeményezett forrásátcsoportosítási kérelme is átvezetésre került a forrásallokációs táblázatokban:

- 2024. július 08-ai nappal az Irányító Hatóság által elfogadott forrásátcsoportosítási kérelemben a TOP_Plusz 6.1.4-23 „Aktív turizmus fejlesztése" című felhívásról 466.155.456 Ft maradványforrás átcsoportosítását kezdeményeztük a TOP_Plusz-6.1.3-21 „Helyi és térségi turizmusfejlesztés" felhívás TK6 (Jászapáti és térsége) forrásfelhasználási mód keretösszegéra. Az átcsoportosítás tényét és hátterét az Aktív- és Ökoturisztikai Fejlesztési Központ (AÖFK) megismerte és támogatta.

- 2024. szeptember 12-ei nappal az Irányító Hatóság által elfogadott forrásátcsoportosítása kérelemben technikai jellegű átvezetést kezdeményeztünk a DEB által korábban és az újraértékelést követően támogatott projektek forrásfedezetére. Az átcsoportosítás keretében a TK5 (Kunhegyes és térsége) TOP_Plusz-1.2.3 Belterületi utak fejlesztése forráskeretből a TK4 (Karcag-Tiszafüred térsége) TOP_Plusz-1.2.3 Belterületi utak fejlesztése forráskeretre 473.331 forint került átvezetésre.

Az ITP 4.0 módosítással az országosan vállalt indikátorok értékei módosításra kerültek, Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése a 75/2024. (XII.10.) számú közgyűlési határozatával elfogadta azt. A Kormány a vármegyei integrált területi programok felülvizsgálatát a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretében megvalósuló integrált területi programok elfogadásáról szóló 1196/2023. (V. 15.) Korm. határozat módosításáról szóló 1044/2025. (III. 5.) Korm.határozatával fogadta el.

Az 5. számú módosítást (ITP 5.0 verzió dokumentum – jelen módosítás) több tényező tette indokolttá:

• A TOP Plusz félidei felülvizsgálatáról készített dokumentum, valamint a kapcsolódó TOP Plusz 2. számú módosítás 2025.12.15-én elfogadásra került az Európai Bizottság által. Az Operatív Program 2. számú módosítását követően változtak a 2029-es célértékek, amelyek átvezetése szükséges a vármegyei indikátorvállalások tekintetében. Az OP 2. számú módosításában változott az indikátorok köre és a 2029-es forrásarányos célértékek, illetve a vármegyék esetében 2025-ben több, felhíváson belüli és felhívások közötti forrásátcsoportosításra került sor. Szolnok MJV kezdeményezte az 1.3-as intézkedés 2 felhívása közötti forrásátcsoportosítást 11 000 000 Ft értékben.

• A fenntartható városfejlesztési eszközbe tartozó városok (FVS) esetén is módosulnak a 2029-es célértékek a programmódosítás miatt, ennek következtében az Irányító Hatóság a vállalt értékeket felülvizsgálja az FVS településekkel közösen. Az FVS települések esetében a városok TOP Plusz Városfejlesztési Programtervében (TVP) rögzített indikátorértékek kerülnek feltüntetésre.

• Jelen ITP módosítás során (ITP 6.0 verzió) kerül beillesztésre az 1. sz. függelékbe az elmúlt időszakban a TOP Plusz MB által jóváhagyott TOP_Plusz-1.2.2-21, a TOP_Plusz-3.1.2-21 és a TOP_Plusz-6.1.3-21 felhívások MB által elfogadott felhívás területspecifikus melléklete.

• A Nemzeti Fejlesztési Központ a fentieket figyelembevéve 2025. december 18-án jelezte a Vármegyei Önkormányzatnak, hogy szükség van a vármegyei integrált területi program (ITP) módosítására.

Az ITP egyes munkarészeit (Forrás-allokációs tábla, ütemezés, indikátorok, TKR kritériumok, ITP szöveges részei) 2026. február 05-én az IH felé megküldtük. Az IH-val történt egyeztetés után 2025. február 11-én megküldtük a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei ITP (5.0) dokumentumait minőségbiztosításra.

Az előterjesztés ***mellékletét*** képező vármegyei ITP 5.0 változat *(szöveg+Excel+függelék)* **minőségbiztosítása 2026. február 12-én megtörtént az Irányító Hatóság részéről** és támogatják a Vármegyei Közgyűlésre történő beterjesztését és elfogadását. A változások a dokumentumokban piros színnel lettek jelölve.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést és a mellékletet vitassa meg és döntsön az alábbi határozati javaslat elfogadásáról.

Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Közgyűlés
.../2026. (II.20.) számú határozata a „Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Integrált Területi Program 5.0 változat 2021-2027" című dokumentum elfogadásáról

1) A Vármegyei Közgyűlés a **„Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Integrált Területi Program 5.0 változat 2021-2027"** (ITP) című dokumentumot – mint a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz vármegyére dedikált 97,347 milliárd forint összegű kerete felhasználásának módosított tervét – a **melléklet** szerinti tartalommal elfogadja.
2) A Vármegyei Közgyűlés felhatalmazza elnökét az ITP módosításával összefüggő egyeztetések lefolytatására.
3) A Vármegyei Közgyűlést az ITP Irányító Hatóság általi jóváhagyásáról tájékoztatni kell.

Határidő: azonnal, illetve folyamatos
Felelős: Dr. Fazekas Gábor Gyula a Vármegyei Közgyűlés elnöke

Erről:
1. Vármegyei Közgyűlés tisztségviselői
2. Vármegyei címzetes főjegyző
3. Irodavezetők
4. Tóthné Dr. Csonka Enikő, Nemzeti Fejlesztési Központ Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Főigazgató (Irányító Hatóság) **értesülnek.**

Szolnok, 2026. február 12.

Dr. Fazekas Gábor Gyula

Készítette: .....
Páldi Tamás Attila
irodavezető
Térségfejlesztési és Külügyi Iroda

Ellenőrizte: .....
Dr. Molnár Zoltán
vármegyei aljegyző, irodavezető
Közgyűlési és Pénzügyi Iroda

Határozati javaslat törvényes: .....
Dr. Léval Olga
vármegyei jegyző