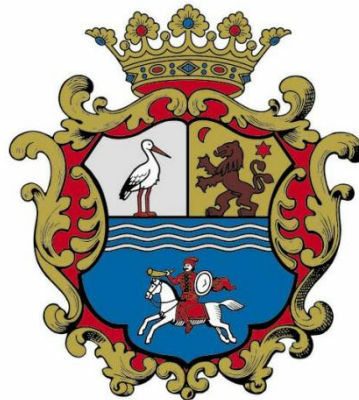


**Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat**  
**2014 – 2019. évi**  
**Gazdasági Programja**



*Elfogadta:*

**a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Közgyűlés**  
**3/2015. (II.13.) számú határozatával**

## TARTALOMJEGYZÉK

<b>I.</b>	<b>Bevezetés</b>	<b>3</b>
<b>II.</b>	<b>Célkitűzések</b>	<b>4</b>
<b>III.</b>	<b>Feladatok</b>	<b>4</b>
	<b>1. A gazdálkodás feltételrendszere</b>	<b>4</b>
	<b>1.1. Költségvetési feltételek</b>	<b>4</b>
	<b>1.2. Ellenőrzés</b>	<b>6</b>
	<b>2. Megyefejlesztés</b>	<b>6</b>
	<b>2.1. Területi tervezés</b>	<b>6</b>
	<b>2.2. A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program forrásainak felhasználása</b>	<b>7</b>
	<b>2.3. Kiemelt fejlesztési célkitűzések</b>	<b>7</b>
	<b>2.4. Egyéb forrásokból megvalósítható fejlesztések</b>	<b>8</b>
	<b>3. Az önkormányzat kapcsolatrendszere</b>	<b>9</b>
	<b>3.1. „Hazai” kapcsolatok</b>	<b>9</b>
	<b>3.2. Nemzetközi és nemzeti kapcsolatok</b>	<b>10</b>
	<b>3.3. Társadalompolitikai feladatok</b>	<b>10</b>
<b>IV.</b>	<b>A program megvalósításának feltételei</b>	<b>11</b>

## I. Bevezetés

A 2012. év a hazai önkormányzatok életében jelentős fordulatot hozott, különösen igaz ez a megyei önkormányzatokra. A törvényi szabályozás szerint „A megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározott területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.”

Az önkormányzati törvény 116.§-a szerint az önkormányzat hosszú távú fejlesztési elképzeléseit legalább a képviselő-testület megbízatásának időtartamára gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti. A dokumentumnak tartalmaznia kell mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat a megyei fejlesztési elképzelésekkel és az önkormányzati költségvetési lehetőségekkel összhangban, amelyek a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok figyelembevételével az önkormányzat által ellátandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

A program tehát az önkormányzat átfogó, a közgyűlés és a hivatal választási ciklusra szóló gazdasági és stratégiai tervdokumentuma, ami meghatározza a munkavégzés kereteit.

A megyei önkormányzatok az előző ciklusban megkapták a **2014-2020** közötti Európai Unió fejlesztési ciklusra való **megyei felkészülés végzésének tervezői jogosítványait**. Ennek keretében a hatályos szabályozáshoz igazodva elfogadásra került a Jász-Nagykun-Szolnok **Megyei Területfejlesztési Koncepció** és a Jász-Nagykun-Szolnok **Megyei Területfejlesztési Program**, illetve elkészült a megyébe jutó források felhasználását biztosító Jász-Nagykun-Szolnok **Megyei Integrált Területi Program első változata** és kidolgozásra kerültek **ágazati operatív programok megyei részdokumentumai**.

A tervek végrehajtásában körvonalazódó aktív megyei önkormányzati szerepvállalás, a fenti tervdokumentumokban foglaltak megvalósításának biztosítása az az alapvető szempont, amely jelen program kialakításánál meghatározó volt.

## II. Célkitűzések

A megye fejlődésének eddigi eredményei és sajátosságai – az ország keleti felének egyik legiparosodottabb megyéje, ahol a Tisza mentén fejlettségbeli kettéhasadás tapasztalható, a fogyó népesség ellenére folyamatos az infrastrukturális felzárkózás, az alapvetően vidékies területen magas a környezeti és természeti kockázat, a 2007-2013 közötti uniós fejlesztési ciklus eredményesen zárul – figyelembevételével csak a megkezdett út folytatása lehet az alapcél.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat **stratégiai célja** a választási ciklusra:

**a megye felzárkózása folytatásának biztosítása  
a területi önkormányzatiság eszközeivel.**

Ezen belül kiemelendő:

- a megyei önkormányzat stabil gazdálkodásának fenntartása,
- a mindenkori feladatokhoz igazodó testületi, hivatali és vállalkozási struktúra kialakítása,
- a 2014-2020 közötti uniós fejlesztési források megyébe dedikált keretei felhasználásának területileg differenciált irányítása és a szükséges feltételek folyamatos biztosítása,
- a megye társadalmi-gazdasági problémái megoldása érdekében való erőteljes fellépés, kiemelten a többlet forrásszerzés és a projektgenerálás terén,
- a megye köz-, üzleti- és civil szférájával való együttműködés erősítése, részbeni megújítása.

## III. Feladatok

### 1. A gazdálkodás feltételrendszere

#### 1.1. Költségvetési feltételek

A helyi önkormányzatokról szóló új törvény alapján a korábbi önkormányzati feladatok jelentős részét az állam közvetlenül biztosítja. A konszolidálás, a feladatáthelyezés a megyei önkormányzatokat érintően 2012-ben megtörtént.

A feladatrendszer átalakítása miatt alapvetően megváltozott a megyei önkormányzat gazdasági alapja.

A megyei önkormányzat – mint az államháztartás része – pénzügyi-gazdasági helyzete vonatkozásában nem függetleníthető a makrogazdasági folyamatoktól:

- meghatározóak a makrogazdasági mutatók: a GDP, az infláció mértéke, a közösségi fogyasztás lehetőségének arányai és a beruházási ráta;
- a jogszabályok alapján ellátandó közszolgáltatási feladatok összetétele és mértéke.

A költségvetési politika kiemelt területei az éves költségvetési törvényekben változhatnak, ami folyamatos alkalmazkodást igényel. A megyei önkormányzat által vállalt feladatok megvalósítása évente a költségvetési rendeletben realizálódhat a tényleges pénzügyi lehetőségektől és a pályázati forrásoktól függően.

A megyei önkormányzat költségvetésének kiadási lehetőségeit és korlátait döntően meghatározták az ellátandó feladatokhoz kapcsolódó források:

- a központi költségvetésből kapott működési támogatás;
- a saját bevételek mértéke;
- a pályázati források és feltételek.

A megyei önkormányzat 2012-től a Magyar Államkincstárnál köteles vezetni a fizetési számláját, hitelfelvételre nem jogosult.

A megyei önkormányzatok finanszírozása 2012. év óta központi feladatalapú támogatással történik, amely alapvetően meghatározta a működési kiadásokat és a likviditási helyzetet.

A hatékony és racionális gazdálkodás folyamatosan szükségessé teszi:

- a célszerű, hatékony költségtakarékos struktúrák kialakítását;
- a kiadások, kötelezettségvállalások folyamatos elemzését, felülvizsgálatát.

A gazdálkodásban továbbra is biztosítani szükséges az alábbi államháztartási és számviteli alapelveket:

- pénzügyi egyensúly megtartása,
- működőképesség biztosítása,
- kötelező feladatok ellátása,
- a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti kötelező juttatások biztosítása,
- a halaszthatatlan fejlesztési és felújítási feladatok végrehajtása,
- a közpénzek hatékony és ellenőrizhető felhasználása,
- a tervezés és beszámolás teljes körűsége és nyilvánossága.

Racionális gazdálkodással és a pályázatok teljes körű feltárásával kell biztosítani a megyei önkormányzat működőképességét. Az egyensúly megteremtése érdekében a feladatokat rangsorolni és racionalizálni szükséges.

## **1.2. Ellenőrzés**

A megyei önkormányzatnál a belső ellenőr a 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet, a Belső Ellenőrzési Kézikönyv és az éves munkaterv alapján végzi az ellenőrzéseket. Az önkormányzat célkitűzései határozzák meg a kapcsolódó belső ellenőrzési célokat.

Az önkormányzat 2012. évtől átalakult. A feladatrendszerhez kell igazítani az ellenőrzési feladatokat is. Az ellenőrzésnek elemezni, vizsgálni kell a rendelkezésre álló erőforrásokkal való gazdálkodást, a vagyon megóvását és gyarapítását, az elszámolások megfelelőségét, a beszámolók valóságát. A feladatok ellátásánál a gazdaságos és költségtakarékos prioritásoknak kell érvényesülnie, ezért elsődlegesen a pénzügyi, a gazdaságossági és teljesítményellenőrzésekre van szükség.

A belső ellenőrzés feladata elemezni, vizsgálni és értékelni a belső kontrollrendszerek kiépítésének, működésének jogszabályoknak és szabályzatoknak való megfelelést, valamint működésének gazdaságosságát, hatékonyságát és eredményességét.

Az ellenőrzések által feltárt hiányosságok megszüntetése, az ellenőrzési tapasztalatok hasznosítása súlyponti feladatot képez.

## **2. Megyefejlesztés**

### **2.1. Területi tervezés**

A megyei önkormányzat területi önkormányzatként való működésének kiemelkedő területe a különféle koncepcionális-, stratégiai- és operatív tervdokumentumok kialakítása, megvalósításuk elősegítése és koordinálása.

Az önkormányzati ciklusban feladat:

- a 2014-2020 közötti uniós ciklusban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programból /TOP/ a megyébe dedikált források felhasználását biztosító megyei integrált területi program /ITP/ véglegesítése és éves aktualizálása,
- a megyei területfejlesztési koncepció és a megyei területfejlesztési program szükség szerinti felülvizsgálata és megvalósulásának folyamatos értékelése,
- a megyei területrendezési terv módosítása,
- az új megyei környezetvédelmi program és az új megyei turisztikai program kidolgozása,

- a Tisza-tó térsége kiemelt fejlesztésének biztosításához szükséges tervdokumentumok kialakítása,
- a Tisza folyó jövőbeni hasznosítására vonatkozó nemzetközi stratégia megfogalmazása.

## **2.2. A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program forrásainak felhasználása**

A TOP megyébe dedikált keretei felhasználása a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Programban /ITP/ foglaltak szerint, a hatályos uniós és hazai jogszabályi környezet szerint történik.

Az ITP kialakítása és végrehajtása során követendő elvek az alábbiak:

- az előző években folytatott megyei tervező munka eredményeként kialakított projektcsomagok és projektek képezzék a tovább tervezés alapját az értelemszerű aktualizálások mellett,
- az ITP végrehajtásában a megyei önkormányzatra háruló feladatok segítése és megalapozása érdekében keretmegállapodás kötése indokolt a településekkel a megvalósítani kívánt fejlesztésekről,
- a gazdaságfejlesztési célok igazodjanak a megye 4 együttkezelendő térségéhez, egyaránt biztosítsák a fejlettebb Jászság és Szolnok-Törökszentmiklós-Martfű térség dinamizmusának fenntartását és a belső periféria jellegű Nagykunság-Tisza-tavi térség és Mezőtúr térsége-Tiszazug felzárkózásának kibontakozását mind a gazdasági infrastruktúra, mind a humán erőforrás terén,
- el kell érni, hogy minden településen valósuljon meg legalább egy uniós projekt,
- a járási fejlettségi különbségei is kerüljenek figyelembe vételre a népességszám mellett a településfejlesztési feladatok projektjei forrás allokációjánál,
- a megyei közgyűlés bizottsági szerkezete, a megyei önkormányzati hivatal belső szervezeti rendje és a megyei önkormányzat vállalkozásai struktúrája alapvetően az ITP végrehajtásának szükségleteihez igazodjon, kialakítva a lehetséges feladat és munkamegosztást.

## **2.3. Kiemelt fejlesztési célkitűzések**

A megye társadalmi-gazdasági felzárkózása alapvetően az ágazati operatív programokban szereplő forrásoktól és a hazai fejlesztési lehetőségektől függ, mivel ezek nagyságrendje többszöröse a megyei hatáskörbe adott pénzügyi eszközöknek. A megalapozó megyei tervezés során keret jelleggel megfogalmazódtak a meghatározó fejlesztési célkitűzések.

Ezek a következők:

- a meghatározó közúti közlekedési irányok fejlesztésének biztosítása – M4 Pest megyei szakasza és megyén belüli keleti szakasza, M8 Szolnok-Kecskemét, M44 Tiszakürt-Kondoros, 32. számú és 34. számú főutak rekonstrukciója, a jászberényi elkerülő befejezése – uniós és hazai forrásokból az előkészítés folytatásával és a megvalósítás ütemezett megkezdése,
- a megye keleti fele újraiparosítása,
- a megye lakossága egészségi állapotának javítása, képzettségének növelése, munkaerőpiaci esélyeinek bővítése,
- a mezőgazdaság és az élelmiszer-feldolgozás összehangolt fejlesztése,
- a megye turisztikai potenciáljának bővítése és gazdasági súlyának fokozása, amelyet a megújult marketing tevékenység is szolgál,
- a megye bel- és árvízi biztonsága feltételeinek továbbépítése,
- az ivóvízminőség-javítás és a korszerű hulladékgazdálkodás teljes körűvé tétele, a szennyvíz kezelés biztosítása a kistelepüléseken is.

A megyei önkormányzat az integrálás, a koordinálás, az orientálás és az informálás eszközein keresztül segítheti a megye köz- és üzleti szférája pályázati aktivitásának növekedését. A konkrét projektgenerálási tevékenység és a területi koordináció végzése az országos és megyei kormányzati szervekkel, a települési önkormányzatokkal és a vállalkozásokkal, valamint ezek szerveződéseivel és a civil szervezetekkel való újszerű, „napi” kapcsolatot feltételezi.

#### **2.4. Egyéb forrásokból megvalósítható fejlesztések**

Az ország helyzetének ismeretében a megvalósítani kívánt fejlesztések zömmel a jövőben is uniós forrásokból lesznek finanszírozhatók. Azonban számos olyan jogos szükséglet fogalmazódott meg az eddigi tervezés során is, amelynek megvalósításához nem fog közösségi forrás rendelkezésre állni. Ezekben a területeken meghatározó lesz a hazai pénzeszközök biztosíthatósága, amelyek megalapozásához elengedhetetlen a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetségének fellépése. Alapvető feltétel, hogy az ország gazdasági növekedése tartós legyen. Ezért szükséges az uniós források 60%-ának gazdaságfejlesztésre fordítása, amiben TOP-on keresztül a megyéknek is eminens szerepe van. A hazai források eredményes hasznosítása megyénk esetében még hangsúlyosabb, mivel a határon átnyúló fejlesztési eszközökhöz való hozzáférésünk országhatár hiányában esetleges.

Az alábbi területeken van fokozott igény a haza források bevonására:

- a megye állami közúthálózata fenntartására és felújítására fordítható keret érdemi növelése,
- a belterületi utak felújítása,
- a térségi felzárkózás kibontakoztatása a négy elmaradott – Jászapáti, Karcagi, Kunhegyesi, Kunszentmártoni – járásban,



- a Tisza-tó térsége kiemelt fejlesztése,
- a Tisza folyót érintő természeti és környezeti kockázatok csökkentése és megelőzése egy nemzetközi program keretében,
- a fiatalok megyében maradásának ösztönzése, támogatása,
- sportfejlesztések megvalósítása.

A fenti feladatok megvalósítása alapvetően projektgeneráláson és területi koordináción keresztül biztosítható.

### **3. Az önkormányzat kapcsolatrendszere**

#### **3.1. „Hazai” kapcsolatok**

A megyei önkormányzat kapcsolatai további erősítése több területen és síkon lehetséges és fontos annak érdekében, hogy fokozódjon a megyei önkormányzat fejlesztési területi centrumként való működésének megismertetése és elfogadtatása a megye társadalmával. A hagyományos eszközök és formák mellett bátran kell élni az újakkal is, kifejezve a megyei önkormányzat nyitottságát a minden irányú partnerségben.

Ezen belül kiemelendő:

- regionális és megyei területfejlesztési konzultációs fórumok adta lehetőségek és a szomszéd megyékkel való együttműködés aktívabb hasznosítása,
- a Tisza-menti és a Tisza-tavi együttműködés erősítése,
- a települési kapcsolatok bővítése,
- a megyében működő kormányzati szervekkel, vállalkozási szerveződésekkel, civil szervezetekkel, egyházakkal és egyes társadalmi és üzleti csoportokkal – ifjúság, idősek, cigányság, agrárvállalkozók, TOP vállalkozások – való együttműködés szervezetté és rendszeressé tétele fórumok és kerekasztalok működtetésén keresztül,
- a megyei és országos médiával kialakított együttműködés értékalapú fejlesztése,
- a megyei önkormányzat honlapjának és elektronikus megjelenéseinek tartalmi bővítése,
- a megyei önkormányzat által szervezett hivatalos események és a megyei kiadványok tematikus egységesítése, kiemelt tekintettel a jászkun összetartozás tudatosítására,
- a megyei önkormányzat által ellátandó feladatok együttműködési megállapodások keretében való kiszervezésének növelése, meghatározóan a megyei tulajdonú területfejlesztési feladatokat ellátó non-profit gazdasági társaságokhoz a költséghatékonyság mérlegelésével,
- a turisztikai marketing tevékenység munkamegosztásban történő ellátása a regionális-, megyei- és helyi társszervezetekkel együttműködve.

### **3.2. Nemzetközi és nemzeti kapcsolatok**

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Önkormányzat az egyik legkiterjedtebb határon túli együttműködési rendszerrel rendelkezik. Az előző önkormányzati ciklusban megújult kapcsolatrendszer biztos alapot nyújt a továbbvitelhez. Fokozni szükséges azonban a gazdaságfejlesztési együttműködések terén a nemzetközi és nemzeti kapcsolatok terén a konkrét feladatok mindig az éves költségvetésben, annak lehetőségeihez igazodva rögzíthetők.

A nemzetközi és nemzeti együttműködések fő célterületei:

- a szomszédos országok magyarság lakta területeivel való kapcsolat erősítése, a helyben maradás támogatása, az uniós csatlakozási folyamat és az autonómia törekvések segítése,
- a keleti nyitás folytatása,
- a meglévő együttműködések racionalizálása,
- a megyei önkormányzat közvetítő szerepének erősítése.

### **3.3. Társadalompolitikai feladatok**

A megyei önkormányzatok a jövőben is ellátnak olyan társadalompolitikai feladatokat, amelyek biztosítása területi szinten elengedhetetlen, hagyományos és az állami szervek által nem biztosítható. Fenntarthatóságuknál problémát jelenthet, hogy ezek meghatározóan önként vállalt feladatok és finanszírozásuk a mindenkori költségvetési lehetőségek függvénye.

A megyei önkormányzat a következő feladatok ellátását kívánja biztosítani:

- a kiemelkedő szakmai tevékenységek elismerésére kialakított kitüntető díjak és címek rendszerének fenntartása – megfontolandó ezek körének felülvizsgálata a ciklus második felében,
- a megyei értéktár bővítése, törekedve a kategóriák és a megye térségei közötti arányosságra és a minőség tartós biztosítására,
- a népesség egészségi állapota javításának segítése érdekében a megyei parlagra alap és a kistéleplési szűrőprogramok támogatása,
- a tehetséges fiatalok tanulmányainak és letelepedésének segítése,
- a sportszervezési feladatok végzése,
- az esélyegyenlőség általános biztosításának elősegítése,
- a cigányság társadalmi-gazdasági helyzetének javítását szolgáló elképzelések támogatása.

#### **IV. A program megvalósításának feltételei**

A megfogalmazott célok és feladatok megvalósítása egységes és célorientált folyamatos cselekvést igényel.

Ezek között meghatározó:

- a megyei közgyűlés, a bizottságok és a megyei önkormányzati hivatal tudatos, aktív és kezdeményező szerepvállalása döntően szolgálja a kitűzött célok megvalósulását,
- a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetségén keresztül kifejtett érdemi érdekérvényesítés és párbeszéd elengedhetetlen a megyék feladatvállalásainak teljesüléséhez,
- a megyei önkormányzat meghatározó területfejlesztési feladatainak szakszerű és színvonalas ellátása nagyfokú rugalmasságot, stabil kapcsolatrendszert igényel, különösen a települési önkormányzatok és az érintett kormányzati szervek felé,
- a megyei önkormányzatok kötelező feladatainak ellátása – így a megyébe dedikált uniós források felhasználásának irányítása – csak nagyobb állami költségvetési szerepvállalással tartható fenn.