



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI KÖZGYŰLÉS
ELNÖKE

Előterjesztés

a Megyei Közgyűlés Tervezési és Monitoring Bizottsága részére

a 2014-2020-as Európai Unió fejlesztési időszakra szóló
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program véglegesítése keretében
az első körös intézkedési szintű forrás felhasználási keretösszegek és módok
meghatározására, továbbá az indikátorvállalások megtételére
a tervezés továbbviteléhez

Az előző önkormányzati ciklusban a megyei önkormányzatok legfontosabb szakmai feladata a 2014-2020 közötti fejlesztési időszakra való megyei felkészülés irányítása és **Terület- és Településfejlesztési Operatív Program /TOP/** felhasználását megalapozó tervező munka volt. Ennek keretében – a jogszabályi követelmények és szakmai elvárások szerint – megalkotásra került a **megyei területfejlesztési koncepció** és a **megyei területfejlesztési program**, elkészült a TOP-ból megyére dedikált források felhasználását célzó **megyei integrált területi program /ITP/ első változata** és az **ágazati operatív programok megyei részdokumentumai** – az ITP és az ágazati részdokumentumok részei a **projektlisták**. /A dokumentumok tételesen megtalálhatók a Megyei Önkormányzat honlapján: [www.jnszm.hu/Tervezes 2014-2020](http://www.jnszm.hu/Tervezes_2014-2020).

Az ITP véglegesítéséhez szükséges **szabályozási háttér** az alábbiak szerint összegezhető:

- a 1702/2014. (XII.13.) számú Kormányhatározat újból meghatározta a megyére dedikált – már egységes – keretet /megyénkben ez **53,78 milliárd Ft/**,
- a 272/2014. (XI.5.) számú Kormányrendelet szabályozza 2014-2020 közötti európai uniós fejlesztési ciklus végrehajtási rendjét /ez tartalmazza a **megyei önkormányzatok szerepét** is/ – a jogszabály kisebb módosítása várható,
- az Európai Bizottság jóváhagyta az operatív programokat, a TOP keret **1.231,4 milliárd Ft** (ebből 798,8 milliárd Ft a megyéknél, 387,0 milliárd Ft a megyei jogú városoknál, 45,6 milliárd Ft pedig CLLD – Közösségvezérelt Helyi Fejlesztés),
- a támogatási rendszer követelményeinek véglegesítése márciusban tervezett az Operatív Programok Monitoring Bizottsága ülésén.

Az ITP-ék végleges változatának szakmai és tartalmi követelményeit a Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkársága /NGM RFP HÁT/ által kialakított „*Útmutató a megyék integrált területi programjainak kidolgozásához és megvalósításához – 2.0 verzió – 2015.02.10.*” című dokumentum tartalmazza. Az útmutató elérhető: [www.jnszm.hu/Tervezes 2014-2020/ Integrált Területi Program 2.0](http://www.jnszm.hu/Tervezes_2014-2020/Integralt_Területi_Program_2.0).

Lényeges változás a korábbiakhoz képest, hogy a végleges ITP-nek nem képezi részét konkrét projektlista /ez a brüsszeli elvárás/. A decentralizált források a teljes bekerülési költséget tartalmazzák /önerőt is/. A **megyei önkormányzat a felelős a végrehajtásért**: a vállalt intézkedés szintű forrás felhasználási arányok, valamint a megvalósuló fejlesztések eredményét és hatását mérő indikátorok teljesüléséért. A kiírásra kerülő támogatási rendszer kialakításában is szerepe lesz a megyéknek. A megvalósítani kívánt fejlesztési elképzelések döntésre való előkészítésében pedig **együtdöntési jogosítványa** van a megyei önkormányzatnak. A megyeszékhely járásán kívüli települések **megkeresése esetén** pedig – a támogatási okirat megszületése után – a megyei önkormányzat **köteles ellátni a konkrét projektmenedzseri feladatokat**.

Megtörtént a projektmenedzseri feladatok ellátására vonatkozó települési szándékok előzetes felmérése 2015. január hónapban: a 8 járás 60 települése közül 46 kíván élni azzal a lehetőséggel, hogy a Megyei Önkormányzatot bízta meg a projektmenedzseri feladatok ellátásával.

Az ITP útmutató alapján a megye 77 településére jutó keret **TOP prioritások és intézkedések közötti megoszlása** a következő a megyében:

1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére		20,09 milliárd Ft
TOP 1.1	Helyi gazdasági infrastruktúra fejlesztése	7,70 milliárd Ft
TOP 1.2	Társadalmi és környezeti szempontból fenntartható turizmusfejlesztés	4,80 milliárd Ft
TOP 1.3	A gazdaságfejlesztés és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés	3,44 milliárd Ft
TOP 1.4	A foglalkoztatás segítése és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével	4,15 milliárd Ft
2. Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés		9,96 milliárd Ft
TOP 2.1	Gazdaságélénkítő és népességmegtartó településfejlesztés	9,96 milliárd Ft
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken		13,53 milliárd Ft
TOP 3.1	Fenntartható települési közlekedésfejlesztés	5,07 milliárd Ft
TOP 3.2	Önkormányzatok energiahatékonyságának és a megújuló energiafelhasználás arányának növelése	8,46 milliárd Ft
4. A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése		4,16 milliárd Ft
TOP 4.1	Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése	1,45 milliárd Ft
TOP 4.2	A szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése	1,15 milliárd Ft
TOP 4.3	Leromlott városi területek rehabilitációja	1,56 milliárd Ft
5. Megyei és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkozás-ösztönzés és társadalmi együttműködés		6,04 milliárd Ft
TOP 5.1	Foglalkoztatás-növelést célzó megyei és helyi foglalkoztatási együttműködések (paktumok)	4,46 milliárd Ft
TOP 5.2	A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok	0,58 milliárd Ft
TOP 5.3	Helyi közösségi programok megvalósítása	1,00 milliárd Ft

Összesen (1 + 2 + 3 + 4 + 5) 53,78 milliárd Ft

A **tervezés menete** a következő lesz:

Határidő	Feladat
2015. január 28 – február 12.:	<i>Irányító Hatóság (IH)</i> indító megbeszélések régióként a területi szereplőkkel (az Észak-alföldi egyeztetés megtörtént 2015. február 12-én).
2015. március 2.:	az <i>Integrált Területi Program (ITP)</i> útmutató alapján első körös intézkedési szintű forrásallokációs és indikátorvállalási javaslat a területi szereplők részéről, annak megküldése az IH részére (jelen bizottsági ülés tárgyalja).
2015. március 9.:	a program szintű kiválasztási kritériumrendszer kidolgozása és véglegesítése a területi szereplők által és annak megküldése az IH részére (a Megyei Közgyűlés 5/2015. (II.13.) számú határozatával elfogadta a Területi Kiválasztási Kritérium Rendszert).
2015. március hó:	az <i>Operatív Program (OP)</i> elfogadását követően a Monitoring Bizottság IH általi összehívása, a kiválasztási kritériumrendszerek elfogadása.
2015. március 20.:	a forrásallokációs javaslatok IH általi összesítése és az egyeztetések lefolytatása.
2015. április 6.:	ITP-ék első körös verziójának megküldése az IH részére minőségbiztosításra (a Megyei Közgyűlés 2015. március 27-ei soron kívüli ülésén tárgyalja).
2015. április 27.:	az IH általi minőségbiztosítás eredményének megküldése.
2015. május 11.:	végleges ITP benyújtása (a Megyei Közgyűlés 2015. április 24-ei soros ülésén tárgyalja).
2015. május – június hó:	az ITP-ék <i>Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság (NKF)</i> elé terjesztése és elfogadása.
2015. június hó:	az ITP-ék elfogadását követően a felhívások IH általi megjelentése.

A fentiekből adódóan júniustól kezdődhet meg a végrehajtás az első támogatási kiírások megjelentetésével, míg a támogatási döntéseket szeptembertől lehet meghozni. A kérelmeket a közreműködő szervezeti /KSZ/ feladatokat ellátó Magyar Államkincstár fogadja be és értékeli. A döntés előkészítő bizottságban van együttdöntési jogosítványa a megyei önkormányzatnak és az Irányító Hatóság /IH/ képviselőjének /NGM RFP HÁT/, a végső kötelezettségvállalást továbbra is az IH vezetője hozza meg.

A fentiek alapján tehát a **megyék feladata és hatásköre** – a kiválasztási folyamatba építve – az alábbiak során érvényesül:

1. a program szintű horizontális **kiválasztási kritériumok** terület specifikus szempontjainak kidolgozása;
2. az Integrált Területi Programok (ITP-ék) és benne a **forrás felhasználási keretösszegek és módok** meghatározása;
3. az ITP keretén belül az **indikátorvállalások** megtétele és az ITP végrehajtása során azok teljesítése;
4. a **felhívás véleményezése** és a felhívás szintű **értékelési szempontrendszer** terület specifikus szempontjainak kidolgozása;
5. részvétel a döntés előkészítő bizottságban szavazati joggal,
6. az ITP **nyomon követése** és monitoringja.

A Megyei Integrált Területi Program (ITP) végleges változatának **tartalmi felépítése** a következő:

1. a területi szereplő által javasolt (ITP szintű) kiválasztási kritériumok meghatározása;
2. az ITP illeszkedése a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és megyei területfejlesztési programhoz;
3. az ITP forrásallokációja;
4. az ITP indikátorvállalásai;
5. az ITP ütemezése.

A 272/2014. (XI.5.) számú Kormányrendelet szerint a **Nemzeti Fejlesztési Kormánybizottság (NFK) határozatban dönt** az egyes megyei ITP-ékről. Ez tartalmazza:

- a) az elfogadott ITP megnevezését,
- b) az ITP-ét végrehajtó területi szereplő megnevezését,
- c) az ITP teljes 7 éves forráskeretét,
- d) az ITP-ben megtett indikátorvállalásokat,
- e) az intézkedés, valamint tematikus célkitűzés szerinti forrásallokációt.

Az ITP a fenti döntés tartalmi megalapozását szolgálja.

Az első körös intézkedés szintű forrásallokációról és forrás felhasználásról, továbbá a kapcsolódó indikátorokról az **IH elvárása** a következő:

- a) a prioritások között nem, csak a prioritásokon belüli intézkedések között legyen forrás átcsoportosítás,
- b) a megyére jutó forrás arányában történjenek az indikátorvállalások,
- c) ki kell választani a forrás felhasználási módokat intézkedésenként (a választható 4 mód: minden érintett pályázhat, illetve fókuszálás: vagy területi, vagy kedvezményezett, vagy kiemelt fejlesztési alapon).

A fenti elvek szerint a megyei ITP 1.0 változatát megalapozó projektlista figyelembevételével kialakításra került a **Megyei Integrált Területi Program végleges változatának tervezeteként a szükséges táblázat** (lásd: **mellékelt excel táblázat 1., 2., 3. és 4. füle**).

(Megjegyzés: Nemzetgazdasági Minisztérium útmutatója szerint a mellékelt excel táblázatot kell kitölteni – kötelező elvárás!)

Az **éves finanszírozást és a tematikus forrás felhasználási módot** az alábbi táblázat foglalja össze:

Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2.0
forrás ütemezése és forrás felhasználása

Prioritás és intézkedés megnevezése (rövidítve)	Keret milliárd Ft	2015. %	2016. %	2017. %	2018. %	2019. %	2020. %	FORRÁS FELHASZNÁLÁSI PREFERENCIA
1. Térségi gazdasági környezet fejlesztése	20,09	-	-	-	-	-	-	-
TOP 1.1 Üzleti infrastruktúra	7,70	20,0	30,0	30,0	20,0	-	-	55% Nagykunság–Tiszavati térségre és a Mezőtúr térsége–Tiszazugra; 45% Jászságra és Szolnok–Törökszentmiklós–Martfű térségére
TOP 1.2 Turizmusfejlesztés	4,80	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	-	-
TOP 1.3 Közlekedésfejlesztése	3,44	50,0	50,0	-	-	-	-	100% Magyar Közút Zrt felhasználásában
TOP 1.4 Gyermekeintézmények	4,15	30,0	30,0	30,0	10,0	-	-	10% egyházak felhasználásában
2. Településfejlesztés	9,96	-	-	-	-	-	-	-
TOP 2.1 Településfejlesztés	9,96	25,0	25,0	25,0	25,0	-	-	60% városrehabilitáció, 40% belvív
3. Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra áttérés	13,53	-	-	-	-	-	-	-
TOP 3.1 Települési közlekedésfejlesztés	5,07	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	-	10% Jászkun Volán felhasználásában
TOP 3.2 Energetika	8,46	30,0	30,0	20,0	20,0	-	-	-
4. Közösségi szolgáltatások fejlesztése	4,16	-	-	-	-	-	-	-
TOP 4.1 Egészségi alapellátás	1,45	30,0	20,0	20,0	20,0	10,0	-	-
TOP 4.2 Szociális alapszolgáltatások	1,15	30,0	20,0	20,0	20,0	10,0	-	-
TOP 4.3 Város rehabilitáció	1,56	20,0	30,0	20,0	20,0	10,0	-	-
5. Emberi erőforrás fejlesztések	6,04	-	-	-	-	-	-	-
TOP 5.1 Foglalkoztatási paktumok	4,46	15,0	20,0	20,0	25,0	20,0	-	80% Munkaügyi Központ, 20% Megyei Önkormányzat felhasználásában
TOP 5.2 Helyi komplex programok	0,58	15,0	20,0	20,0	25,0	20,0	-	-
TOP 5.3 Helyi identitás	1,00	15,0	20,0	20,0	25,0	20,0	-	50% civil szervezetek, 15% Megyei Önkormányzat, 35% települési önkormányzatok felhasználásában
ÖSSZESEN	53,78							

A fenti **forrás ütemezés és forrás felhasználás kialakításának elvei** a következők voltak:

- a) A prioritásokon belül nincs forrás átcsoportosítás az intézkedések között, mivel ezt az ITP 1.0 változata és az azt megalapozó projektlista nem indokolja.
- b) **2019 végéig minden forrás kerüljön lekötésre** úgy, hogy ezek zöme az időszak elején történjen meg. Ezt a megye fejlődésének gyorsítása teszi szükségessé.
- c) A **TOP 1.1**-es intézkedésnél a forráskeret 55%-a az elmaradott belső periféria jellegű *Nagykunság–Tisza-tavi térség* és *Mezőtúr térsége–Tiszazug* felzárkózását, míg 45%-a a dinamikusabb *Jászság* és a *Szolnok–Törökszentmiklós–Martfű térsége* fejlesztését szolgálja.
- d) Az **általánosan kedvezményezett települési önkormányzatok mellett a TOP 1.3, TOP 1.4, TOP 3.1, TOP 5.1 és TOP 5.3** intézkedéseknél történt meg egyéb kedvezményezett kiemelése.

A megyei ITP keretében az előzetesen vállalt **indikátorok célkitűzése** az alábbiak szerint történt:

- a) A vállalkozások számának megjelölése nem releváns a közvetlen támogatásban részesíthetők körével. A közvetetten támogatottak – betelepülők száma – pedig nem becsülhető.
- b) A forrásarányosnál kevesebb indikátor esetében az eddigi projektgyűjtés tapasztalatai, illetve a rendelkezésre álló keret mértéke szerepel indokként.

Az ITP 1.0 változatához képest több lényeges eltérést fog tartalmazni a végleges Megyei Integrált Területi Program. Ezek közül a legfontosabb: az eddig konszenzussal kialakított **projektlista használatának formális kizárása** és a **Megyei Önkormányzat végrehajtási felelősségi körben hozott döntéseinek megalapozása**.

A Megyei Önkormányzat egyértelműen **felelős a végrehajtásért**, azonban ennek felelős vállalásához a jövőben is **konszenzusos fejlesztési politikára** van szükség. Ennek eszközei:

- a területi koordináció,
- a projektgenerálás és a
- településektől átvállalt projektmenedzsment.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést, a mellékelt táblázatokat és a határozati javaslatot vitassa meg és hozza meg döntését.

Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Közgyűlés Tervezési és Monitoring Bizottsága

.../2015. (II.27.) TMB számú határozata

a 2014-2020-as Európai Unió fejlesztési időszakra szóló Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program véglegesítése keretében az első körös intézkedési szintű forrás felhasználási keretösszegek és módok meghatározásáról, továbbá az indikátorvállalások megtételéről a tervezés továbbvitele érdekében

- 1) A Megyei Közgyűlés Tervezési és Monitoring Bizottsága a *Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2.0 változata* tovább tervezésének alapjául az 1., 2. és 4. számú mellékletek szerint elfogadja a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) **megyei forrásai intézkedés szintű kereteit, ütemezését és a felhasználási módokat.**
- 2) A Megyei Közgyűlés Tervezési és Monitoring Bizottsága elfogadja a *Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2.0 változata* további tervezéséhez szükséges **előzetes indikátorvállalásokat** a 3. számú melléklet szerint.
- 3) A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Integrált Területi Program 2.0 minőségbiztosításra megküldendő első változatát az Irányító Hatóság észrevételeinek feldolgozása után a Megyei Közgyűlés elé kell terjeszteni.

Határidő: 2015. március 31.

Felelős: Kovács Sándor, a Megyei Közgyűlése elnöke

Erről:

1. Megyei Közgyűlés tisztségviselői
2. Megyei főjegyző
3. Megyei Önkormányzati Hivatal irodavezetői
4. Nemzetgazdasági Minisztérium

értesülnek.

Szolnok, 2015. február 18.

Kovács Sándor

Előterjesztést készítették:

Lakatos István
irodavezető
Térségfejlesztési és Küllügyi Iroda

Páldi Tamás Attila
területfejlesztési referens
Térségfejlesztési és Küllügyi Iroda

Mészárosné Tóth Annamária
nemzetközi és tervezési referens
Térségfejlesztési és Küllügyi Iroda

Határozati javaslat törvényes:

Rentzné Dr. Bezdán Edit
címzetes megyei főjegyző