

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYE**TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ – HELYZETFELTÁRÁS ÉS -ÉRTÉKELÉS****VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ****A TERVEZÉS KÖRÜLMÉNYEI**

2012 nyarán-őszén a megyék megkezdték a felkészülést a 2014-2020 közötti Európai Unió költségvetési ciklusra. Az elsődlegesen európai uniós támogatással megvalósuló területfejlesztési programok kidolgozásáért felelős regionális fejlesztési tanácsok megszűntek, területfejlesztési hatáskörét és tervezés feladatát a megyei önkormányzatokra ruházta át a módosított törvény. A megyei tervezés párhuzamosan folyik az országgal, így a megyéknél megfogalmazódó koncepcionális elemek bekerülnek az országos tervbe is. A tervezés első szakasza 2013 áprilisáig tart, ekkorra várható, hogy a megyék jóvá tudják hagyni Területfejlesztési Koncepcióikat. A munka első fázisa, a Helyzetfeltáró és-értékelő munkarész 2012 decemberében zárul. A korábbi gyakorlattól eltérően a megyék önkormányzati rendelettel fogják jóváhagyni területfejlesztési koncepciójukat, ami jóval erősebb szerepet biztosít e tervnek, mintha csak határozattal jóváhagyott dokumentumokkal rendelkeznek.

Jelen vezetői összefoglaló a helyzetfeltárás és -értékelés eredményeiről ad rövid áttekintést. A területi folyamatok lassan kibontakozó, nagy tehetetlenségű jellegének megfelelően hosszabb kitékintésű elemeket is tartalmaz. A helyzetértékelés átfogóan törekszik bemutatni Jász-Nagykun-Szolnok megye elmúlt két évtizedének eredményeit, sokszálú, feszült folyamatait és területi, térségi szerkezeti konfliktushalmazát, melyek együttes ismerete a megye jövőjéről való gondolkodáshoz nélkülözhetetlen.

AZ ELMÚLT IDŐSZAK EREDMÉNYEI

Az elmúlt 25 év során átfogó és rendkívül **felgyorsult modernizáció** zajlott le az országban. A környezethasználat kultúrája, az egyre komplexebb infrastruktúrahálózatok kiépülése, a motorizáció csúcra jutása, az információs technológia robbanásszerű elterjedése, kedvező gazdasági és civilizációs hatásai mellett, nagy dinamikával szakította szét országunkat. A területi, gazdasági és szervezeti koncentráció ugyan hullámzóan, de mindvégig jellemezte ezt a korszakot. Az ország déli, keleti-északkeleti megyéi sok tekintetben leszakadtak az említett időszakban relatíve gyorsabban felemelkedő országrészekről. E leszakadás Jász-Nagykun-Szolnok megyét is jelentősen érintette, ugyanakkor számos fejlesztés történt a megyében, melyek közül a megye szempontjából jelentősebbeket a következőkben áttekintjük.

Az elmúlt évtized kétségtelenül legnagyobb változása, Magyarország Európai Unió csatlakozása, Jász-Nagykun-Szolnok megye számára **elsősorban az infrastruktúrafejlesztés, azon belül kiemelten az árvízvédelem és környezeti infrastruktúra területén hozott látványos pozitív változásokat**, melyek a megye élhetőségét nagymértékben javították, de gazdasága szerkezetét, teljesítményét kevésbé befolyásolták.

A megyét nem érintették nagy, átfogó **közlekedési infrastruktúrafejlesztések**, Jász-Nagykun-Szolnok e tekintetben **sok kis beavatkozás és a minőségjavítás megyéje**. A közútfejlesztések mindenekelőtt **elkerülő szakaszok** megépítését jelentik, melyek nemcsak az érintett belterületek környezeti minőségét javították nagymértékben, hanem elősegítették az átmenő forgalom gyorsabb áthaladását, javítva az érintett térségek közlekedési kapcsolatát, elérhetőségét. Az elkerülők többsége a 4. sz. főúton valósult meg, a közelmúltban Törökszentmiklósnál, Kisújszállásnál, jóval korábban Szolnoknál (új Tisza híddal). Nagyobb térséget tekintve megállapítható, hogy a 4. sz. főút szomszédos megyei szakaszán megvalósult elkerülők megépítésével mind az M5-ös gyorsforgalmi út, mind Debrecen közúti elérhetősége javult valamelyest a megye középső térségeiből. Az elkerülők többsége összességében az M4-es autópályát fogják alkotni, így tényleges területfejlesztő hatásuk – az építés mozaikossága miatt – csak a teljes elkészülés után lesz észrevehető. A 31. és a 32. sz. főutak jászberényi szakaszának tehermentesítését szolgálja a két főút közös elkerülőjének megépítése, mely a jelenleg előkészítés alatt álló III. ütem kiépítésével válik teljessé.

A korábban megépült **M3-as autópálya érzékelhető változást eredményezett a megye (kiemelten a Jászság) észak-nyugati peremén**. Ennek következménye, hogy Jászberény relatív pozíciója erősödött Szolnokhoz képest, illetve érzékelhető a Jászság egészének gazdasági erősödése is (különösen Jászfényszaru és Jászárokszállás). Az autópálya tehát olyan új vonatkoztatási rendszerbe helyezte e településeket, ahol azok budapesti (vagy akár nemzetközi) kapcsolatai sokkal jelentősebbek, mint a megyeszékhelyhez kötődő kapcsolat.

A megyét elkerülő két autópálya, az M3-as és az M5-ös, jelentős nagytérségi és nemzetközi forgalmat tereltek el a megyéből, **a megye ugyanakkor továbbra is megkerülhetetlen a nemzetközi-nagytérségi vasútforgalomban, mind személyszállítás, mind pedig cargo tekintetében**. A **vasútfejlesztések** közül megvalósult a Budapest-Cegléd-Szolnok-Békéscsaba-Lőkösháza vonal Szajol-Gyoma közötti szakaszának rehabilitációja, és jelenleg folyamatban van a Szolnok-Debrecen-Záhony vasútvonal rehabilitációja is, mely során 160 km/h sebességre fejlesztik a Szajol-Püspökladány közötti szakaszt az I. ütemben, várhatóan 2015-ig. A vasút logisztikai kihasználását jelenleg egy konténerátrakó – messze elmaradó mértékben a hálózati adottságokban rejlő lehetőségektől – biztosítja. **Szolnok logisztikai pozíciójának erősítése** szempontjából kiemelkedő jelentőségű az új logisztikai ipari park átadása 2006-ban.

Az elmúlt időszakban hat településen történt **városrehabilitáció** (legnagyobb Szolnokon), ami nagyobb részt közterületrehabilitációt, kisebb részben köz- és vagy egyházi intézmények felújítását, építését jelentette.

Leglátványosabb eredmények az árvízvédelemhez köthetők. A **Vásárhelyi-terv továbbfejlesztési programjához kapcsolódóan** 2009 nyarán a tiszaroffi, 2012 nyarán a Hanyi-Tiszasülyi és Nagykunsági árapasztó tározókat adták át. Ezzel jelentősen növekedett a térség árvízi biztonsága. A program szintjén eltervezett **kapcsolódó tájgazdálkodási rendszerek viszont sajnos nem valósultak meg**, ugyanakkor a lehetőség nyitva maradt, mely lehetővé teheti a mezőgazdasági szerkezet alkalmazkodását a globális éghajlatváltozáshoz. **A vízvisszatartás és az öntözés hiányosságai egyre komolyabban fenyegetik a megye – jelentős mértékben a mezőgazdaságra épülő – gazdaságát**.

A megye környezeti állapota egyértelműen javuló tendenciát mutat. Kiépült a regionális hulladékgazdálkodási rendszer, a korábbi települési hulladéklerakók többségét pedig rekultiválták, illetve rekultiválás alatt állnak. Azonban még mindig jelentős a lemaradás a szelektív gyűjtés és újrahasznosítás terén (a keletkező hulladéknak mindössze 2,5 %-át gyűjtik szelektíven). Jelentősen növekedett **a szennyvízelvezető rendszerrel rendelkező települések száma és a hálózatra bekapcsolódott lakások aránya 2000 és 2010 között mintegy a duplájára nőtt** (2010-ben a bekapcsolt lakások aránya: 65,5%). Bár regionális szinten a legjobb eredménnyel büszkélkedhet a megye, ugyanakkor sok teendő van még, mert a rákötések aránya, valamint a közműolló mértéke jóval elmarad az országos átlagtól. Jelentős előrelépés történt a szennyezett területek felszámolásában is. A 20 településen előírt kármentesítési kötelezettségnek több mint fele elvileg már megvalósult. A megyében nincs (ugyan nem is volt) komoly környezetterhelést okozó ipari tevékenység, a főúti elkerülő utak kiépülésével a közlekedési eredetű levegőszennyezés negatív hatása is fokozatosan mérséklődik. Az Európai Unió által elfogadott Víz Keretirányelv (VKI) szerint 2015-re a **víztestek 85%-ánál el kellene érni a jó ökológiai állapotot**, mely alól Magyarországnak és **a megyének is mentességre lesz szüksége 2027-ig**. **A Zagyva vize a megyében a legszennyezettebb**. A legáltalánosabb probléma a tisztított szennyvizek, belterületi csapadékvizek bevezetéséből adódó tápanyag-tartalom túlzott megnövekedése, a természetes vízjárástól jelentősen eltérő vízjárások kialakulása, illetve a természet közeli parti zonáció (az ökológiai szempontokat figyelembe vevő fenntartási tevékenység) hiánya.

A megye gazdaságának motorjai a Jászság észak-nyugati része illetve Szolnok térsége. Mindkét térség alapvetően a rendszer váltás előtti ipar bázisán fejlődött tovább: Jászságban az elektronikai ipar, míg Szolnokon és térségében (különösen Martfű, Törökszentmiklós) a járműipar, logisztika és a mezőgazdasághoz kapcsolódó ipari tevékenységek. **Mezőgazdaság** és kapcsolódó feldolgozóipar tekintetében Jászapáti, Karcag, Mezőtúr és Törökszentmiklós térsége egyaránt meghatározóak.

A **Tisza-tónak**, a megye legfontosabb turisztikai vonzerejének relatív pozíciója, nemzetközi ismertsége a Balatonhoz és a Velencei tóhoz képest erősödött, a statisztikai adatok alapján azonban a megyében mégsem a Tisza-tó, hanem a két országos-nemzetközi ismertségű gyógyfürdő, **Berekfürdő és Cserkeszőlő** a vezető turisztikai vonzerő. A megye turisztikai fejlesztésének meghatározó elemei az új kerékpárutak, köztük kiemelkedő jelentőségű a **Tisza-tó körül kiépült kerékpárút**.

A FEJLESZTÉSI POLITIKÁK ÉS ÉRVÉNYESÜLÉSÜK

A **területi kiegyenlítődést célzó fejlesztéspolitika**, valamint annak alkalmazott eszközei az utóbbi tizenöt évben nem érték el a szándékok szerinti állapotokat, és a kívánatos kiegyenlítődést segíteni hivatott szerkezeti változások sem következtek be. Ennek oka – a nyolcvan éve tartó, erősödő centralizációs folyamatokon túlmenően – a stratégiai szemléletű és a területileg integrált fejlesztéspolitika hiánya. A támogatások - hosszú évtizedek óta - szinte kizárólag ágazati intézményeken keresztül és projekt alapon, gyakran következtlenül kerültek kihelyezésre. A rendszerváltáskor kialakult elaprózott tulajdonviszonyok és kedvezőtlen földpolitika illetve rövid távú politizálás hatására az ország térszerkezete és az ebbe illeszkedő társadalmi szerkezet is lassan és esetenként kedvezőtlen irányba változik. A fejlesztési célok elérése differenciáltabb és működőképes szerkezetalkító támogatási rendszert igényelt volna.

A megyét érintően a legjelentősebb fejlesztési dokumentumok elsősorban az Országos Területfejlesztési Koncepcióban kiemelt térségként szereplő **Tisza-térséggel** kapcsolatosan készültek. A hatályos OTK elhatározásaival összhangban a Tisza-térség fenntartható, integrált fejlesztését illetően a megye számára igen fontos, határon átívelő hatáskörű tervezőmunka folyt. E munka azonban a tervezés különböző szintjein elakadt, annak ellenére, hogy a beavatkozások elindításának halaszthatatlanságát kormányzati szinten sem vitatják: a térség fejlesztését tartalmazza a 2011-ben született **Nemzeti Vidékfejlesztési Stratégia** is.

Tisza stratégia megalapozása c. tervdokumentum a klímaváltozásnak erősen kitett térségek fejlesztését a vízgazdálkodás, a vidékfejlesztés és a térség motorját jelentő városok fejlesztésének összehangolására építi. A beavatkozásokat, a beruházás típusú fejlesztéseket és a szervezeti-intézményi háttér fejlesztéseit egységes rendszerbe foglalja.

A **Tisza mente Integrált Területfejlesztési, Vidékfejlesztési és Környezetgazdálkodási Programjában** szereplő átfogó és alulról építkező térségi fejlesztési javaslatok is máig fiókban vannak. A számos program és projekt integrációját biztosító elképzelések megvalósulásának legnagyobb gátja a vitathatatlannul szűkös források mellett az ágazati prioritású tervezés és fejlesztés, ami **vízügyi kérdéssé degradálja a Tisza problematikát**.

A **Tisza térségen belül kiemelendő a Tisza-tó térsége**, melyet a korábban kiemelt üdülőkörzetként határozták meg a tervek. A térség közigazgatásilag szétszabdalt, négy megye peremterületén található és számos hátránnyal küzd, ugyanakkor számos gazdasági lehetőséggel rendelkezik. A területre elsőként mintegy tíz éve készült területrendezési terv, mely konkrét szerkezeti, területfelhasználási szintű javaslatokat, szabályokat határozott meg a térség egészének komplex fejlesztésére, ugyanakkor elfogadására már nem került sor. A **2005-ben készült Tisza-tó térség területfejlesztési koncepciójának** igen fontos kiinduló megállapítása, hogy „a megindult fejlődésre tekintettel lehetőség van egy új, sajátos arculatú Tisza-tavi térség kialakulására”. A periféria helyzet miatt a térségnek nincs teljes értékű belső központja, a város-vidék kapcsolatok a hagyományok szerint a peremeken lévő kisvárosok és a területen kívül lévő közép- és nagyvárosok felé irányulnak. A **Komplex Tisza-tó Projekt (2008)** célja a térségi vízpótlás és a jó ökológiai állapot eléréséhez szükséges vízi ökoszisztémák fenntartása, valamint a mezőgazdaság, a halászat és horgászat vízigényének biztosítása. **A Tisza-térség mielőbbi koncentrált fejlesztésének szükségességét jelzi**, hogy a társadalmi és intézményi tőke gyengesége hatványozottan jelentkezik a megye északi és északkeleti részében, ahol a rendszerváltást követően a képzettek nagyarányú elvándorlása következett be és folyik mind a mai napig.

A megyében a közúti közlekedési infrastruktúra fejlesztését **a gyorsforgalmi- és a főúthálózat hosszú távú fejlesztési programjáról és nagytávú tervéről** szóló 1222/2011.(VI.2 9.) Korm. határozata és a 2012. évi CXIX. törvénnyel módosított 2003. évi CXXVIII. a gyorsforgalmi közúthálózat közérdekeltségéről és fejlesztéséről szóló törvény határozza meg. Az első programciklusban (2011-2016) meghatározott fejlesztések **olyan mértékű késedelmet szenvedhetnek**, hogy valószínűsíthető a következő ciklusra való átcsúszásuk, mely természetesen a következő ciklusokban előre jelzett beruházások további késedelmét is előrevetíti. A közútfejlesztési prioritásokat értékelve látható, hogy a mindennapi üzemeltetés, kapacitásbővítés és a lakott területek elkerülése **döntéshozói szempontból előrébb kerül a térszerkezetet tudatosan alakító, a területi munkamegosztás új helyszíneit létrehozó nyomvonalakhoz képest (Kecskemét–Szolnok)**. Ezáltal a megye térszerkezete (és annak kapcsolati hiányai is) jellemzően változatlanul megmaradnak, a meglévő problémák újratermelése, más helyszínre történő áthelyeződése várható.

A **különbéle ágazati tervek** alapján a megyében is számos kedvező hatású projekt valósult meg, lényeges azonban leszögezni, hogy az **ágazati fejlesztések során, sajnálatos módon nem érvényesültek a megye érdekeinek megfelelő területi koordinációs szempontok**, így nem következtek be a várt tovaggyűrűző hatások sem gazdasági, sem pedig területfejlesztési téren.

DEMOGRÁFIAI FOLYAMATOK, FOGLALKOZTATOTTSÁG

Az **európai kontinens népességében az elkövetkező évtizedekben abszolút és relatív értelemben is csökkenés várható**. Ezzel párhuzamosan, az európai társadalmak számottevő mértékben öregszenek. A korstruktúra változása nagy hatással van a munkaerő-kínálatra is. A gyermekvállalási hajlandóság az Unió minden országában elmarad az egyszerű reprodukciót biztosító 2,1-es szinttől. Magyarország mutatója az utóbbi években 1,3 körül stabilizálódott, amivel **hazánk a legalacsonyabb termékenységű európai országok közé sorolható**. A népességfogyást mutató tagállamok többségében a természetes fogyás és az elvándorlás is apasztja a népességszámot. Magyarországon enyhén pozitív volt a nemzetközi vándorlási egyenleg, de ezzel együtt is kb. 150 000 fővel csökkent az ország népessége 2001 és 2008 között.¹

Az EUROSTAT előrejelzése szerint Magyarországon az **aktív korúak száma** a jelenleginél negyedével lesz alacsonyabb 2050-re, illetve a 65 évesnél idősebbek száma a 2010-es 24,2%-ról, 50,2 %-ra emelkedik a munkaképes-korúak (15-64 év) számához képest.

A lakónépesség csökkenése országos tendencia, azonban az Észak-Alföldi régió népességfogyása nagyobb az országos átlagnál; (a régióban és azon belül Jász-Nagykun-Szolnok megyében), a belföldi vándorlási veszteség fokozza a természetes fogyásból következő népességcsökkenést.

A megye népességszáma 1990 óta gyorsuló ütemben csökken, 2010-ben közel **40 000 fővel kevesebb a megye lakossága, mint 20 évvel korábban**. Az ezredfordulót követően a népességvesztés üteme a megye minden statisztikai kistérségében lényegesen meghaladta az országos ütemet. A Mezőtúri, Tiszafüredi, Karcagi és Kunszentmártoni kistérségek népességvesztése 2001 és 2010 között meghaladta a 10 %-ot. A Kunszentmártoni, a Szolnoki, és a Karcagi kistérségben a megelőző évtizedre még jellemző **migrációs vonzást a migrációs taszítás váltotta fel**, a Mezőtúri-, a Törökszentmiklósi és a Tiszafüredi kistérség migrációs taszítása felerősödött, s a Jászberényi kistérség migrációs vonzása is számottevően mérséklődött. 2001 után az előregedés a Szolnoki és a Mezőtúri kistérségben volt a legintenzívebb, a Jászberényi kistérségben pedig a legvisszafogottabb.

¹ Helyünk és jövőnk Európában – ESPON eredmények magyar szemmel, BM, VÁTI, 2011.

A megye tájegységei közül a Nagykunság népesedési vesztesége volt a legjelentősebb, – mintegy másfélszerese a megyei átlagnak és több mint háromszorosa a kilencvenes éveket jellemző ütemnek. Ennek mintegy 60 százalékban a vándorlási veszteség volt az oka. **A Szolnoki nagyvárosi településeggyüttes** (agglomerálódó térség) népessége a kilencvenes években még a vándorlás következtében szerény mértékben gyarapodott, de ezt követően már mind a **természetes népmozgalmi egyenlege, mind pedig a migrációs egyenlege veszteségessé vált.**

A népesség életkor szerinti összetételének alakulását továbbra is az előregedés jellemzi, Jász-Nagykun-Szolnok megye öregedési indexe (118,6) magasabb az országos átlagnál (114,7), és jóval meghaladja az Észak-alföldi régió átlagát (95,3). A 60 évesnél idősebbek aránya a Kunszentmártoni és a Mezőtúri kistérségben a legmagasabb (24,2 és 24,0%), a Karcagi és a Törökszentmiklósi kistérségben viszont a legalacsonyabb (21,2 – 21,5%) a 2010-es adatok szerint.

A városban élők aránya csekély mértékben emelkedett a megyében: a 2001. évi 69,7%-kal szemben, 2010. végén 70,9%. (A síkvidéki, nagyhatárú mezővárosokkal és falvakkal betelepült megyékben magasabb a városi népesség aránya az országosnál, ez azonban önmagában nem jelenti ezeknek a térségeknek a magasabb szintű urbanizáltságát.)

A foglalkoztatottság szintje Magyarországon az uniós tagországok átlagához képest rendkívül alacsony. Jász-Nagykun-Szolnok megyében a foglalkoztatási arány alacsonyabb az országos átlagnál, de magasabb a régió átlagánál.

A megyében a gazdasági válság kezdetéig, növekedett a foglalkoztatottak száma, 2009-ben azonban jelentős visszaesés következett be. A munkához jutás esélye a Duna-Tisza-közi térségekben kedvezőbb, mint a megye Tiszán túli területrészein.

A MEGYE GAZDASÁGI FOLYAMATAI

Az Európai Unió keleti tagállamai az egy főre jutó GDP tekintetében sokszoros elmaradásban vannak az északi és nyugati államokhoz képest. Az EUROSTAT 2009-es adatai szerint Magyarország megyéinek többsége – ide tartozik Jász-Nagykun-Szolnok megye is – a második legalacsonyabb kategóriába tartozik, míg öt megyében (pl. Békés, Szabolcs-Szatmár-Bereg stb.) az egy főre jutó GDP a legalacsonyabb sávban van az Unión belül. A térségek közötti különbség az Unió határain belül akár harmincszoros is lehet. Országos viszonylatban elemezve, a megye gazdasági helyzete a **kevés vállalkozás és az országos átlagtól jóval elmaradó egy főre jutó GDP** miatt kedvezőtlen, annak ellenére, hogy ipari termelése magas, munkanélkülisége pedig nem kedvezőtlenebb az országos átlagnál. A megye összteljesítménye a bruttó hazai termékhez (GDP) való hozzájárulás tekintetében meglehetősen gyenge, az országos átlag 68%-a volt 2009-ben, ezzel Jász-Nagykun-Szolnok 14. volt a megyék rangsorában. A megye gazdasági szerkezetét a GDP ágazati megoszlása alapján a **primer és a szekunderszektor jelentős súlya** határozza meg: a mezőgazdaság, vad-, erdő-halgazdálkodás aránya 7,6%, ipar, építőipar aránya 41,0%, tercier szektor aránya 51,5%.

Kedvező folyamat, hogy a megyében **beindult a klaszterképződés és az innovációs tevékenységek felé való nyitás.** A Jász-Nagykun-Szolnok megyei Gazdaságfejlesztő és Innovációs Kht. koordinációja mellett jött létre a régióban az Alföldi Gazdaságélénkítő Klaszter, elindult a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Termálklaszter, új kezdeményezés az Innovatív Turizmus Klaszter és az agrárkamara tájékoztatása szerint új klaszterkezdeményezés indul a gabonaipar, sütőipar, malomipar összefogásával. Inkább kivételesnek tekinthető a mezőgazdaság versenyképessége szempontjából fontos meglévő termelő-értékesítő szövetkezetek működése. Újszerű, innovatív, egyfajta innovatív klasztercsírának is tekinthető non-profit kezdeményezés a regionális hatókörű Szövetség az Élő Tiszáért Egyesület, mely a Tisza mente sajátos termékeinek, köztük biotermékek piacra juttatásában úttörőszerepet játszik. A megyében kiemelt partnere az integrált vízgazdálkodásra épülő komplex tájgazdálkodás területén K+F és innovációs tevékenységet folytató nagykerületi tájközpont. A mezőgazdasági innováció és a kapcsolódó felsőfokú szakember képzés területén jelentősen növekedett a karcagi kutatóközpont súlya, mióta szervezetileg a Debreceni Tudományegyetem részévé vált. A szolnoki és a jászberényi főiskolák inkább az alkalmazott társadalomtudományok és az üzleti tudományok terén folyó kutatások iránt mutatnak érdeklődést. **Általánosságban azonban a K+F és az innováció feltételeinek hiánya jellemző, de az innováció központjaival való kapcsolat is gyenge, kezdetleges, illetve hiányzik.** Az egyes térségek erős identitása, a térségi összefogás több évszázadra visszavezethető múltja ellenére ma a

települések közötti versengés dominál, a megyei összetartozás tudat gyenge. Az ESPON² adatai szerint az Észak-Alföldi Régió K+F kiadásai a GDP 1%-a alatt marad, mely a Közép-Magyarországi Régió kivételével Magyarország többi régiójára is igaz. (Hasonlóan Lengyelországhoz, Spanyolországhoz, Szlovákiához és Romániához).

Az EDORA³ kutatásai szerint hazánk jelentős része (köztük Jász-Nagykun-Szolnok megyét is) az agrártértségbe tartozik a foglalkoztatás, és a bruttó hozzáadott érték EU átlagához viszonyítva (A felmérés ebbe a kategóriába sorolta Lengyelország, Románia, Bulgária és Görögország legnagyobb részét is). A megyében a **mezőgazdaság relatív jelentős sűlye** – a többi gazdasági szektor gyengébb teljesítményén túlmenően – a nagy mennyiségű és jó minőségű termőterületeknek köszönhető. **Állattartás szempontjából az Észak-Alföldi régió vezető szereppel bír az ország egészéhez viszonyítva:** 2010-ben az ország szarvasmarha-állományának és sertésállományának negyedét és a juhállományának csaknem a felét itt vették számba. Az utóbbi években növekedésnek indult a juhállomány (2007 és 2010 között mintegy 29%-kal). A hazai piacot alapvetően a vágóbárány export határozza meg, de egyes térségekben (Karcag, Túrkeve) kiemelkedő turisztikai programok is épülnek rá. Földtani és éghajlati okok miatt **kiválóak a megyében a megújuló energiaforrás adottságok** (termásvíz, nap, geotermikus), hasznosításuk azonban még nagyon alacsony szinten jár.

A **Jászberényi kistérségben valamint a Szolnoki kistérségben** sűrűsödnek a megye cégóriásai. A Top 50 cégből 24 a Jászberényi, 19 a Szolnoki kistérségben található. Az 50 legnagyobb cég realizálta a megye teljes üzleti forgalmának háromnegyed részét 2010-ben, ezen belül is a Jászberényi kistérségben működő cégek teljesítménye emelkedik magasan a többi kistérség fölé. **Földrajzi fekvés szempontjából minden kétséget kizáróan a Jászság** (kiemelten Jászfényszaru, Jászárokszállás, Jászberény) **helyzete a legkedvezőbb**, az M3-as autópálya és a Budapesti agglomeráció kisugárzása-vonzása eléri a térséget. A rendszerváltás előtt idetelepült ipar jórészt talpon maradt, sőt **jelentős külföldi tőkét vonzott a térségbe** (a megye három legnagyobb vállalata a kistérségben működik).

A megye másik kiemelkedő gazdasági központja **Szolnok térsége** (Törökszentmiklóssal és Martfűvel) ahol a térségi hagyományokban gyökerező vasúti szolgáltatás, járműipar, mezőgazdasági feldolgozóipar és bőripar mellett **Szolnok üzleti szolgáltatási, oktatási, egészségügyi, államigazgatási és kulturális központi központ szerepe** a domináns gazdasági tényezők. Szolnok látványos lépést tett a gyaloghíd megépítésével annak érdekében, hogy **magát mint a Tisza fővárosa pozicionálja, hiányzik azonban ennek olyan átfogó, integrált stratégiája, mely a gazdaságra, a K+F tevékenységre, az oktatásra, az idegenforgalomra, a városmarketingre stb. területekre is kiterjedne.**

Nincsenek meg a megyében koncentrálnó óriási vasúti kapacitások logisztikai hasznosításának infrastrukturális, szervezeti intézményi feltételei, de a szolgáltatás iránti kereslet kritikus tömege is hiányzik, mely a fejlesztéseket inspirálhatná. A megye többi része – Jászság keleti része, Tiszafüred, Karcag, Mezőtúr és Tiszaföldvár térségei, Törökszentmiklósi kistérség központtól távolabbi települései – alacsony vállalkozási aktivitással és magas munkanélküliséggel küzdenek.

Tiszafüred és térségében a Tisza-tó megépítése nem hozott dinamikus fellendülést sem a turizmus, sem a gazdaság más területein, viszont a hagyományos mezőgazdasági kultúrák eltűntek. A turizmus fellendülésén a közeli jelentős vonzerejű Berekfürdő sem segített. Az idetelepített ipari üzemek nem élték túl a rendszerváltozást. Ráadásul a várost „beszorítják” a védett területek. A Tiszafüredi kistérség ma annak ellenére az **ország legelmaradottabb 33 kistérségének egyike**, hogy Jász-Nagykun-Szolnok megye területére esik a Tisza-tó Kiemelt üdülőkörzet területének közel fele, a tömeges vízparti üdülésre alkalmas Abádszalóki-öböllel és a védett természeti értékekben gazdag, nyugalmasabb termál- illetve gyógyüdülésre alkalmas Tiszafüredi-öblözet is.

² Az ESPON (European Observation Network for Territorial Development and Cohesion) program 31 európai ország (27 tagország + Izland, Liechtenstein, Norvégia, Svájc) területére terjed ki. Célja a területfejlesztési politika megalapozása az Unió, a tagországok és a régiók szintjén egyaránt, valamint az európai szintű tudományos kutatási hálózat létrehozása a területfejlesztés témakörében.

³ Az EDORA projekt célja, hogy jobban megértse a rurális térségek európai fejlődési lehetőségeit és kihívásait a szakpolitika-alkotás támogatásának céljából, legfőképpen a munkahelyteremtést és a társadalmi változásokat érintően. (Forrás: Helyünk és jövőnk Európában – ESPON eredmények magyar szemmel, BM, VÁTI, 2011.)

A **Karcagi, a Mezőtúri és a Törökszentmiklósi kistérségek, valamint a Jászság keleti (Jászapáti központú) részének** gazdasági arculatát a nagy üzemméretű szántóföldi mezőgazdaság, kisebb mértékben az állattartás és a mezőgazdasághoz kapcsolódó feldolgozóipar, míg a **Kunszentmártoni kistérség** területén a fóliás kertészet, a szántóföldi zöldségtermesztés és a szőlő- és bortermelés a meghatározóak. A Karcagi és a Mezőtúri kistérségekben jelentős az alkatrészgyártás és a (mezőgazdasági) gépipar, viszont az utóbbiban drámaian alacsony az élelmiszeripar szerepe. Karcag területén megvannak a mezőgazdasághoz kapcsolódó K+F tevékenység fejlesztésének csirái, azonban ennek a térség gazdaságára elenyésző a hatása. Mezőtúr nagy múltú fazekasipara ma gazdaságilag jelentéktelen súlyú, inkább csak hagyományörző szerepet tölt be. **A Karcag melletti Kunmadaras 760 hektárnyi volt katonai repülőterének újrahasznosításával** a rendszerváltás óta küzd a megye és a község, azonban kedvezőtlen fekvése miatt klasszikus logisztikai-ipari parki hasznosításába vetett remények megalapozottsága – tetemes külső pénzügyi támogatás nélkül – erősen kérdéses. A Törökszentmiklósi kistérség relatíve fejlett központja (több, jelentős, elsősorban a mezőgazdasághoz kapcsolódó ipari foglalkoztatóval) csak néhány szomszédos község számára tud megélhetést biztosítani.

A Kunszentmártoni kistérség vállalkozásainak nagyobb része a mezőgazdaságban működik (57 %), az egyéb vállalkozások túlnyomó részben helyi hatáskörűek. A térségből jól elérhető kecskeméti autógyár beindulása némileg javított a foglalkoztatási arányokon. A foglalkoztatáshoz kismértékben hozzájárul a regionális viszonylatban viszonylag jelentősnek számító vonzerejű cserkeszőlői gyógyfürdő.

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYE MEGHATÁROZÓ TERÜLETI FOLYAMATAI

A megye településrendszerét markáns háromszatúság (Jászság, Nagykunság és a Tisza-térség) és ennek megfelelően **hárompólusosság – Szolnok, Jászberény, Karcag** – jellemzi. A **három központ periférikus elhelyezkedése** következtében a megye középső, a mai körülmények között táji-környezeti adottságai, kockázati kitettsége tekintetében is hátrányosabb térsége egyúttal az ország egyik legrosszabb társadalmi-gazdasági pozíciójú térségévé – belső perifériájává – vált. A három pólus ráadásul a szomszédos megyék irányába „vonzódik” (Budapest, Debrecen), bár e vonzódás eltérő mértékű: a Jászság észak-nyugati pereme gyakorlatilag már integrálódott a Budapest tágabb agglomerációjába, Szolnok térségére ugyanez – gyorsforgalmi kapcsolat híján – már nem mondható el. Karcag Debrecenhez való szorosabb vonzódását nem kis mértékben kulturális tényezők (is) korlátozzák. A **kohéziót** a megye súlypontjában fekvő, népesebb kisváros, **Törökszentmiklós** sem képes elősegíteni. A Szolnoktól északra fekvő **Tiszamente keleti része különösen megszenvedti az excentrikus településhálózatot és a gazdasági hangsúlyeltolódásokat**. A folyók hidak híján a megye átjárhatóságát és szomszédos térségekkel való kapcsolatát erőteljesen akadályozzák, egykori gazdasági szerepüket a velük érintkező települések életében – a Tisza-tó települései kivételével – viszont lényegében elvesztették.

Történelmi gyökerekre is visszavezethetően némileg **kilóg a hármastagolódásból Mezőtúr**, amely ma két, nála alig nagyobb Karcag és a Békés megyei Szarvas között próbálja saját pozícióját szinten tartani, erősíteni. A jelenlegi trendek inkább Karcag megerősödésének kedveznek, Mezőtúrt ma elkerülik még a közepes, gyenge dinamikájú fejlődési folyosók is. **Leszakadni látszik a megyéről a Tiszazug is**, e települések **Kecskemét felé, illetve a Csongrád megye északi peremén lévő kisvárosok felé** keresik kitérési lehetőségeiket.

Sajátos kettősség jellemzi a megyét az Alföld egésze tekintetében is: **miközben hét másik megyével határos, Pest megye és Heves megye kivételével a megyehatáron túlnyúló kapcsolatok minden más irányban gyengék**. Ez azt jelenti, hogy a gyenge belső kohézió mellett a megye kapcsolatai kifelé is inkább takarékon vannak. E relatív elszigeteltség oldásában a tervezett M4-es, M8-as és M44-es gyorsforgalmi út fejlesztéseknek kimagasló szerepe lehet.

Mindezen területi adottságok mentén a megye keleti és nyugati felének dinamikája ellentétes irányokat vett az elmúlt két évtizedben: a megye északnyugati peremterületei dinamikusabban fejlődtek, rosszabb időszakokban stagnáltak, legfeljebb gyenge visszaesést mutattak, míg **a megye keleti fele (sőt a Jászság délkeleti területei is) makrogazdasági trendektől lényegében függetlenül lefelé csúszik**, elvándorlást, munkanélküliséget, a leghátrányosabb szociális helyzetű roma lakosság növekvő koncentrációját eredményezve. A megye **példátlanul nagyarányú városodottsága**

(78 településből 20 városi jogállású) e lecsúszási folyamatokat nem tudta-tudja megállítani, sőt több esetben maguk a városok is érintettek.

A 19. századi folyószabályozás, majd a Tisza-tó kialakítása és a szocialista mezőgazdaság nagyüzemi orientációja következtében a megye **tájkarakter szempontjából** jelentősen homogenizálódott és ebben a vonatkozásban az elmúlt húsz év sem hozott változást. A megye területének ma **közel 80%-a szántóterület**, ezzel Jász-Nagykun-Szolnok a megyék sorában országosan a negyedik. **Az EUROSTAT adatai szerint Európai Unió viszonylatban is a legtöbb szántóterülettel rendelkező térségek közé tartozik a megye (egy kategóriában Észak-Nyugat Franciaország egyes megyéivel, Középső-Lengyelország vajdaságaival, vagy Dániával).** Az **erdőterületek aránya rendkívül alacsony (7,7 %)**, jóval az országos átlag alatt marad. A táj egyhangúságát a folyók és árterek holtágakkal tagolt mozaikos tájszerkezete, a Tisza-tó menti üdülő táj, a Hortobágyi pusztai táj megyébe átnyúló területei, a Jászság és a Nagykunság egyes kisebb mozaikjait még ma is jellemző tanyavilág, valamint a Tiszazug kertsegei oldják. Magas a **jó minőségű termőföld, a holtágak és a mesterséges állóvizek, öntöző csatornák, termálvizek** aránya.

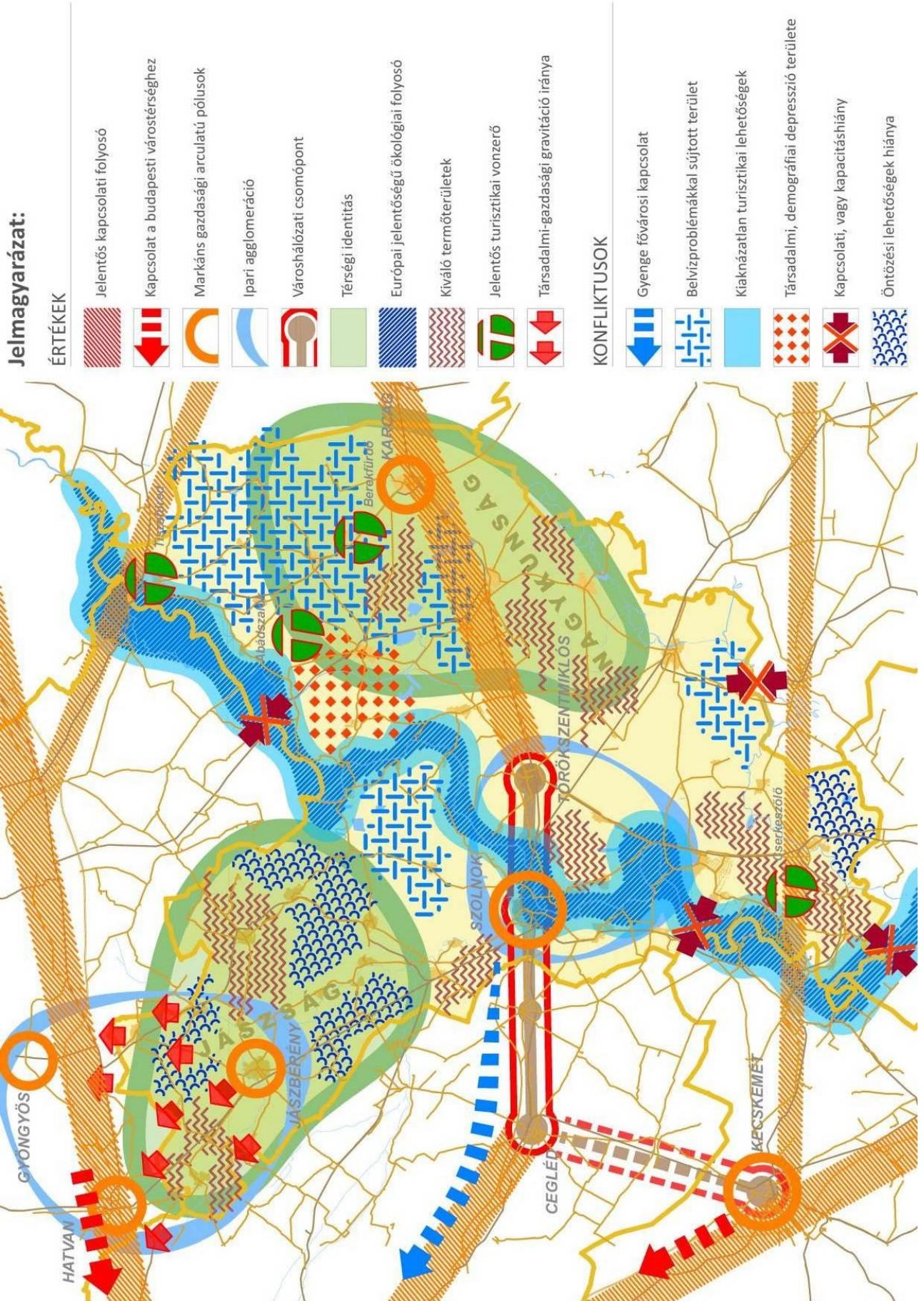
A megyét is jellemezte a rendszerváltás után a mezőgazdasági üzemek elaprózódása, mára azonban ez a trend megfordult, a mezőgazdaságban keletkező GDP nagy részét néhány nagyüzem termeli meg, ami a mezőgazdaság versenyképességére sok esetben pozitív hatással van, de a táj népséggeltartó képességét kétségtelenül csökkenti, az elvándorláshoz hozzájárulhat.

A megye középső részének árvízi kitétsége jelentősen csökkent az elmúlt évek beruházásai hatására, **ugyanakkor nem csökkent a belvízzel és aszályal szembeni kitétsége**. A belvizek teljes mértékű elvezetése nem csupán óriási költség, de az aszály hatásait is erősíti. Jász-Nagykun-Szolnok megye – a dél-európai régiókhoz hasonló meleg-száraz éghajlata, mezőgazdasági jellege és a gyengébb gazdasági potenciálja következtében – Európának, és ezen belül a Kárpát-medencének is **a klímaváltozás következményei által közepesen-erősen veszélyeztetett térségei közé tartozik**, adaptív kapacitása, hasonlóan az egész országhoz, európai összehasonlításban igen gyenge. A **Tisza-menti problémák sokrétűségét** (társadalmi-gazdasági-ökológiai-környezetbiztonsági) **egyidejűleg kezelni képes integrált programok** a vízügy erőteljes ágazati érdekei, a komplex problémamegoldás és a kitartó következetes végrehajtás hazai kultúrájának hiánya miatt, egyelőre esélytelenül megrekedtek a tervek, programok szintjén.

1. táblázat: SWOT elemzés

ERŐSSÉGEK	GYENGESÉGEK
<p>Budapest közelsége, többirányú kapcsolódás a Budapesti nagyváros térségéhez (M3-as autópálya és 32-es illetve 33-as főút; 4-es főút, 44-es főút);</p> <p>súlyponti elhelyezkedés, nyílt hálós kapcsolódás hét szomszédos megyéhez nemzetközi transzferfolyások összemetsződése</p> <p>a három pólus – Szolnok, Jászberény és Karcag – mindegyike sajátos, jól megragadható gazdasági arculattal rendelkezik</p> <p>Szolnok élhetősége és vonzereje markánsan javult az utóbbi néhány év beruházásai következtében</p> <p>nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű, komoly termelési hagyományokkal és szakmai kultúrával rendelkező és korszerű ipari termelőágazatok, multinacionális tőke markáns jelenléte Szolnok és Jászberény térségében</p> <p>jelentős mezőgazdasági termelési és élelmiszeripari hagyományok, versenyképes üzemmeretű gazdaságok, kapcsolódó iparágak, mezőgazdasági innovációs bázis jelenléte Karcagon</p> <p>jelentősen csökkent az árvízi fenyegetettség a megvalósult beruházások következtében</p> <p>színvonalas középfokú oktatási intézmények jelenléte, Szolnoki főiskola folyamatosan korszerűsödő oktatási-képzési kínálata</p> <p>Tisza-tó kiemelt üdülőkörzet növekvő turisztikai vonzereje jelentős turisztikai bevételt generáló gyógyfürdők (Berekfürdő, Cserkeszőlő) térségi identitás jelenléte, térségi szemlélettel való azonosulási készség (Jászság, Nagykunság)</p>	<p>az Alföldet feltáró gyorsforgalmi közúti folyosók a megyén kívül épültek ki, a megye nagytérségi közúti kapcsolatrendszerének fejlesztése kis lépésekben, lassan halad és még sokáig el fog húzódni</p> <p>a megyében nincsenek jelentős vonzású, kisugárzó energiájú városok, a szomszédos Pest megye és Hajdú-Bihar megye elszívó hatásával szemben a megye nem tudja felvenni a versenyt</p> <p>kelet-nyugati átjárhatóság erősen korlátozott (Tisza hidak, útkapacitások), a megye belső kohéziója gyenge, közúthálózat leromlott</p> <p>a megye városhálózatát nagyobb részt gyenge, csökkenő térszervező erejű, népességmegtartó és tőkevonzó képességű kisvárosok alkotják kevés a felsőfokú képzettségű lakos, gyenge a felsőfokú képzés súlya és az innovációs potenciál</p> <p>kedvezőtlen képzettségi, foglalkoztatottsági, magas segélyeztettségi, munkanélküliségi mutatójú térségek, különösen a Tiszántúlon</p> <p>a lakosság egészségi állapota országos összehasonlításban rossz</p> <p>gyenge a mezőgazdaság foglalkoztatási és jövedelemtermelő képessége, a hagyományosan erős állattartó ágazat részesedése radikálisan lecsökkent a rendszerváltás óta</p> <p>A Tisza-tó menti turizmus jövedelemtermelő képessége gyenge, a városok hozzájárulása a turizmushoz minimális, a jelentős vonzerejű gyógyfürdők települési környezete kevésbé attraktív</p> <p>a stratégiai gondolkodás hiánya, gyenge forrásabszorpciós és érdekérvényesítő képességű térségek</p> <p>a hagyományos tájegységeken belül, tájközi viszonylatban és megye határon átvéve még csak gyenge és formális az együttműködés</p>
LEHETŐSÉGEK	VESZÉLYEK
<p>2007-2013 között több száz milliárd forintnyi vízi és közlekedési infrastruktúrafejlesztés valósul meg a megyében</p> <p>a kormányzati gazdaságpolitikai és térszerkezet-alakítási elképzelései a megye pozícióját erősítik („növekedési motorok”, Budapest tehermentesítése, Kecskemét-Szolnok kapcsolat erősítése, Kárpát-medencei kohézió erősítése)</p> <p>EU 2020 stratégia célkitűzései összhangban vannak a megyei érdekekkel (megújuló energia, szegénység mérséklése stb)</p> <p>Városi agglomeráció szintű együttműködések lehetősége:Kecskemét-Szolnok; (Cegléd)-Abony-Szolnok-(Szajol)-Törökszentmiklós, Jászsági városok-Hatvan-Gyöngyös, nagykunsági, Körös menti városok együttműködése jelentősen növelheti a térség tőkevonzó szerepét</p> <p>a korszerű iparágakban és a mezőgazdasághoz kapcsolódóan adottak a feltételek a klaszterek kialakulásához, erős beszállító lánchoz</p> <p>a megújuló energiaforrás-potenciáljának kihasználása a következő EU költségvetési ciklus egyik kiemelt prioritása lesz</p> <p>megye tájaihoz, településeikhez kötődő országszerte ismert termékek, szolgáltatások, márkanevek kötődnek</p> <p>vízöbllet visszatartásához, öntözéses növénytermesztéshez kedvező vízföldrajzi adottságok, kiépült belvízcsatorna-hálózat</p> <p>a Tisza és a Budapesti nagyváros térség Szolnoknál találkozik, megyeszékhely súlyponti fekvése a magyarországi Tisza-szakaszon</p> <p>a Tisza Európa egyik legjelentősebb ökológiai folyosója, szelíd- és aktív turizmus iránt növekszik a kereslet,</p> <p>civil, önkormányzati kezdeményezések, új típusú együttműködések a Tisza-térség országban belüli és országhatárt átvéve újrapozicionálása érdekében</p> <p>Történelmi városokban meglévő termál- és kultúrturisztikai potenciál a fenntartható fejlődés szellemisége új távlatokat nyit a tanyarendszer számára (környezetkímélő helyi infrastruktúra és gazdálkodási rendszerek)</p>	<p>európai válság elhúzódása, ország leszakadásának, kettészakadásának fokozódása</p> <p>tervezett gyorsforgalmi út fejlesztések tovább késlekednek</p> <p>a települések hitelképtelensége akadályozni fogja, hogy a következő európai uniós költségvetési ciklusban pályázzanak</p> <p>a megye belső fejlesztési potenciáljai gyengék, a közszféra és a piaci szféra fejlesztései jelentős mértékben függenek a külső forrásoktól</p> <p>megye kettészakadása fokozódik, a Tiszántúl további leépülése, szegénység növekedése, térbeli továbbterjedése, etnikai konfliktusok fokozódása</p> <p>ágazati és térségi együttműködések híján esélytelené válik a nagyhatékonyságú, valódi áttörést eredményező komplex térség- és vidékfejlesztési programok megvalósulása</p> <p>az uniós ciklusonként újraépülő terület- és vidékfejlesztési intézményi rendszerek nem tudják a korábban kiépült rutinokat, felhalmozott tapasztalatokat kamatoztatni</p> <p>az intézményhálózat koncentrációja a közlekedési kapcsolathányokkal, a közúthálózat, továbbá a vasúti infrastruktúra és szolgáltatások romlásával egyidejűleg, a lemaradó térségek leszakadását felgyorsítja</p> <p>éghajlat-változás következtében növekednek az extrém időjárási helyzetek; természetvédelem, vízgazdálkodás és agrárium ágazati szemlélete és érdekellentétei a hatékony válaszlépéseket akadályozzák</p> <p>mobillabb, képzetesebb rétegek elvándorlása, valamint a kiépült infrastruktúra és intézményi kapacitások működési nehézségeinek fokozódása</p> <p>az új finanszírozási környezetben a felsőfokú oktatási intézmények ellehetetlenülhetnek, az intézmények zsugorodása, megszűnése jelentős kumulatív hatással bír (felsőfokú képzettségűek elvándorlása, helyi igényes szolgáltatások iránti fizetőképes kereslet csökkenése stb)</p>

Érték- és konfliktustérkép



FEJLŐDÉSI IRÁNYOK

A következő területfejlesztési ciklusban a globális és európai trendek, az Európai Unió regionális politikája és a hazai területi politika együttesen fogják meghatározni a megyék mozgásterét, lehetséges fejlődési irányait. Jász-Nagykun-Szolnok megye szempontjából kiemelendők:

- a **feltörekvő piacok által támasztott új kihívások, különös tekintettel a foglalkoztatásra** (a munkaerő olcsósága egyre kevésbé elegendő telepítési tényező),
- a **világ demográfiai trendjei**, melynek alapján aligha várható markáns trendfordulás Magyarországon, viszont jelentős keresletnövekedést (árnövekedést) eredményezhet **a világ élelmiszerpiacán és az édesvízkészlet tekintetében**. Élelmiszerpiaci keresletnövekedést generálhat az igen nagy (és növekvő) népességű **feltörekvő piacú országok életszínvonal emelkedése** is,
- az **infokommunikációs technológia fejlődési ütemének fennmaradása**, mely a gazdaság működését és a mindennapi életvitelt is alapvetően és szinte évről-évre változó módon alakítja-formálja, a lemaradás munkaerőpiaci, regionális gazdasági versenyhátrányt eredményezhet,
- továbbá a **klimaváltozás** várható hatásai illetve az azokra való reagálási módok, mely egyrészt a világ **energiaszektorának** átalakulási trendjeiben már ma is markánsan érezteti hatását, másrészt nem kerülhető meg a közeljövőben a **vízgazdálkodás**, továbbá a **természeti-környezeti kockázatok növekedésének különösen erősen kitétt mezőgazdaság** eddigi működési mechanizmusainak újragondolása.

A jelenleg rendelkezésre álló európai területfejlesztési forgatókönyvek nem túl biztatóak Magyarország keleti fele számára. A 2006-ban (tehát egy növekedési időszakban!) készült forgatókönyvek közül is csak a legoptimistább (az ún. kohéziós) forgatókönyv szerint várható, hogy 2030-ra az Alföld is integrálódjon a dinamikus európai áramlatok által érintett térbe, e forgatókönyvek szerint – még nagy hatékonyságú kohéziós politika mellett is – **Magyarország a dinamikus Európa periferiáján (vagy pozitív megközelítésben: kapuja) marad**. A válság e forgatókönyveket mindazonáltal felülírhatja, bizonyos folyamatok fékeződését, mások felgyorsulását eredményezheti. Az **európai regionális politikában a kötelek szorosabbra fűzése, a kohéziós folyamat felgyorsítása a kijelölt irány**, viszont a jelenlegi reálfolyamatok inkább lassítani látszanak a kohéziós politika célkitűzéseinek megvalósulását.

Az Európai Unió regionális politikájának alapdokumentuma – az **Európa 2020 stratégia** – a **korábbiaknál sokkal markánsabban** meghatározza a támogatandó fejlesztési irányokat és elvárásokat. A tagállamoknak **konkrét célszámokat** kell megjelölnie, Brüsszel évente ellenőrzi az elért eredményeket. Az Európa 2020 Stratégia egyértelműen állást foglal amellett, hogy a korábbi trendek a válság megszűnése esetén sem folytathatók tovább. A korábbi **Növekedés és foglalkoztatás** átfogó célt, az **Intelligens, fenntartható, intenzív növekedés** és – a válság elhúzódása miatt később hozzákapcsolt – **európai gazdasági kormányzás feltételeinek megteremtése** átfogó cél váltotta fel.

Stratégiai célterületek a **kutatás-fejlesztés-innováció** és az **oktatás-képzés** fejlesztése, **az energiahatékonyság** növelése, a **megújuló források** hasznosítása és a **klimaváltozásra** való felkészülés, a **foglalkoztatás** radikális növelése, továbbá a **szegénység** és a **társadalmi kirekesztettség** mérséklése. A dokumentumban rögzített 11 tematikus (specifikus) cél a fentiek teljesülését közvetlenül szolgáló intézkedések mellett magában foglalja a környezetbarát közlekedés, az infokommunikációs technológia, a KKV-k versenyképessége, az erőforrások hatékony használata és a környezetvédelem, valamint az intézményi kapacitások és az igazgatás hatékonyságának fejlesztését is. A végrehajtás hét ún. zászlóshajó programjainak egyike **A globális korszak integrált iparpolitikája**, mely a fentiekkel összhangban, a minőségi, jól fizetett foglalkoztatást előtérbe helyezve **Európa újraparosítását** tekinti feladatának. További zászlóshajó programok a F fiatalok mobilitása, a Digitális Európa, az Innovatív Európa, az Erőforrás-hatékony Európa, Új készségek és új foglalkoztatás Agenda, és a Szegénység elleni európai platform.

Az Európai Területi Agenda 2020 célkitűzéseivel összhangban a korábbiaknál sokkal nagyobb lesz a **területi együttműködések** jelentősége, az **átfogó, területileg integrált programokba** illeszkedő projektek fognak prioritást élvezni. Ezek egyik csoportja az ún. **Integrált Területi Beruházások**, amelyek által érintett térségeket és azok integrált fejlesztési programját – a megyékkel egyeztetett módon - a kormányzat fogja kijelölni. A másik csoportba az ún. **Közösségi Irányítású Helyi Fejlesztések** tartoznak,

melyek térségeiről és programjáról a megyék határozhatnak, és amelyek a LEADER módszert fejlesztik tovább. A jövőben is kiemelt figyelmet kapnak a városok, azonban nem kizárólagosan a városok közigazgatási területére, hanem a városokra és vonzáskörzetükre, az ún. **funkcionális várostérségekre** koncentrálna. Ezek lehatárolása még nem tisztázott. A kormányzat meg kívánja határozni a szerveződések szabályait, kereteit és intézményeit, de az OTK korábbi munkaanyagától eltérően immár a helyi szintnek is mozgásteret kíván biztosítani a lehatárolásban. A korábbiaktól eltérően lehetőséghez fognak jutni a **város-vidék kapcsolatra** épülő stratégiák.

Természetesen továbbra is napirenden lesznek a **környezetállapot javításával és a környezeti infrastruktúrafejlesztéssel összefüggésben az Európai Unió felé tett vállalások teljesítésével kapcsolatos feladatok**. Az Európai Unió **vidék- és agrárpolitikája** továbbra is erősen összekapcsolódik. Kiemelt kérdés lesz a vidéki munkahelyteremtés, az agrárinnováció, az ökoszisztéma fenntartása, a hosszú távú termelékenység, a válságkezelési eszközök, a versenyképesebb élelmiszer terméklánc, stb. A **közlekedési hálózat** fejlesztésében a **Helsinki folyosók kiépülése, a TEN-T hálózat még hiányzó elemeinek kiépítése** kiemelt feladat. A környezetbarát közlekedéssel, mint prioritással összefüggésben várható, hogy a jövőben a **közútfejlesztésekről a vasútfejlesztésekre kerül át a hangsúly**.

A hazai fejlesztéspolitika – a jelenleg formálódó koncepciók alapján ítélve – elsősorban azokra a **térségekre, tematikákra** (stratégiai területekre) kíván fókuszálni, melyekben **jelentős húzóerő és kitörési lehetőség** rejlik. A felzárkózás helyett a „spin-off”, azaz **a továbbgyűrűző hatás** fog előtérbe kerülni az elmaradottabb térségek vonatkozásában. Az Országos Területfejlesztési Koncepció munkaanyagában az európai stratégiai célok – különösen a **foglalkoztatás** és a **természeti erőforrások** megőrzése – mellett kiemelt prioritás a **negatív demográfiai, társadalmi, életvitelbeli, egészségi állapotbeli trendek megfordítása**, valamint a **térszerkezet átalakítása Magyarország csomóponti, geostratégiai helyzetének megerősítése érdekében**.

Az OTK-ban megjelölt **10 stratégiai ágazat közül a megye 7 ágazatban is érintett**, illetve rendelkezik olyan potenciálokkal, kapacitásokkal, melyek túlmutatnak a helyi, regionális jelentőségen:

- h iradástechnikai iparban Jászfényszaru, Jászárokszállítás,
- az egészségiparban kiemelten Berekfürdő, Cserkeszőlő, Jászapáti,
- a gyógyszeriparban Szolnok,
- a turizmusban kiemelten a Tisza-tó térsége és az egész Tisza mente,
- a mezőgazdaság és élelmiszeriparban a teljes megye – térségenként sajátos irányultsággal,
- a logisztikában Szolnok és Szajol,
- a gépiparban (azon belül különös tekintettel a vasúti járműgyártásra, mezőgazdasági gépgyártásra és a hűtőberendezésekre) Szolnok, Jászberény, Jászárokszállítás, Jászkisér, Törökszentmiklós, Mezőtúr.

Ezek az ágazatok nemzeti, sőt egyesek nemzetközi piacokra termelnek, a megye legjelentősebb foglalkoztatói, ugyanakkor innováció és klaszterszerveződés tekintetében is rendelkeznek ígéretes eredményekkel.

Az ország térszerkezete alakításának tervezett irányai vonatkozásában **Szolnok és Jászberény funkcionális várostérségei, valamint a Tisza mente játszanak meghatározó szerepet**. Az OTK tervezet Szolnokot és Jászberényt ún. **csapágyvárosokként** kívánja fejleszteni. A csapágyvárosok Budapest körül a metropolisztérséget kiegészítő ipari-logisztikai gyűrűvé szerveződnek a tervezet szerint, ebben fontos szerep jut a Kecskemét-Szolnok közötti gyorsforgalmi kapcsolatnak. A megye számára ugyanakkor továbbra is létkérdés, hogy **megyeszékhelye és a főváros között a többi Budapest körüli megyeszékhellyel egyenrangú gyorsforgalmi kapcsolat jöjjön létre**, mivel hosszú távon is Budapest marad az a fejlődési góc, mely az országot Európa térképére felhelyezi. Ez nem csupán Szolnok, de az **egész Közép-Tisza térség európai térbe való bekapcsolása**, valamint a **Szolnok térségében meglévő nemzetközi jelentőségű vasúti logisztikai potenciál hasznosíthatósága** szempontjából is eminens érdek.

A **Szolnok-Kecskemét kapcsolat ugyanakkor egy új, erős, egységes, regionális jelentőségű várostérség** kialakulásának lehetőségét rejti magában (hasonlóan Székesfehérvár-Veszprém, vagy Miskolc-Eger várostérségekhöz) a **Duna-Tisza közti Homokhátság és a Tisza-térség találkozásánál**, amely jelentős lendületet adhat e két térségnek foglalkoztatóként (járműipari, élelmiszeripari klaszterek), innovációs és oktatási-képzési központként, és felvevő piacként (egészséges élelmiszerek, rekreáció, ökológiai szolgáltatások).

A hárompólusos megye számára meghatározó jelentőséggel bírnak **a megyét, illetve pólusait az európai, kárpát-medencei térbe bekapcsoló, megyehatáron túlnyúló hiányzó, gyenge kapacitású vagy leromlott állapotú makrotérségi kapcsolatok.** Ezek kiépítése, megerősítése, korszerűsítése, valamint a három térség egymás közötti és a szomszédos megyékkel való kapcsolatának erősítése, különös tekintettel a **Tisza és a Körös átjárhatóságára** (Kisköre—Abádszalók, Tizsakécske-Tiszaföldvár, Tiszazug-Csongrád és Mezőtúr-Szarvas) a megye eminens érdeke.

Az OTK tervezet és a Nemzeti Vidékstratégia is kiemelt fejlesztési térségként kezeli a Tisza-térséget. Az OTK tervezetben a **Tisza-völgy komplex fejlesztése „A természeti erőforrásainkat védő térszerkezet kialakítása”** **specifikus célhoz rendelt egyetlen területileg integrált program** (a többi tematikus jellegű). Ez arra utal, hogy megérett az ország egy olyan átfogó, komplex program elindítására, mely a **nemzetközi jelentőségű ökológiai folyosó** – ökosztárda – térségében képes a térség mai valóságos és lehetséges eltartóképesége, valamint az ott élő népesség mai valóságos és lehetséges képességei és készségei figyelembe vételével, a Tisza-térség felborult **egyensúlyát helyreállítani.** Ezzel lehetségessé válik a térség **gazdasági, demográfiai lecsúszásának fokozatos megállítása.** Olyan programra van szükség, amely a **komplex tájhasználatot, a vízgazdálkodást és a város-vidék kapcsolatot középpontba állító kis- és nagyléptékű beavatkozásokat, a beruházás típusú fejlesztéseket és a szervezeti-intézményi háttérfejlesztéseket** egységes rendszerbe foglalja. A Tisza térség integrált fejlesztésében Jász-Nagykun-Szolnok megye szerepe kiemelkedő lehet. **Szolnok, mint a magyarországi Tisza-szakasz súlyponti fekvésű nagyvárosa,** egyúttal az a város, ahol a Tisza leginkább megközelíti a Budapest metropolisztérséget, e munka szervezésében, irányításában, koordinálásában kiemelt szerephez juthat, **méltóvá válva ezáltal a Tisza fővárosa szerepre.**

